

Projekat: “LOKALNA UPRAVA NA DLANU”

Oblast analize: TRANSPARENTNOST I ODGOVORNOST RADA LOKALNE SAMOUPRAVE



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



CZIP



POLITIKON



OD OSNI
EVROPSKE FONDE

Sadržaj

1. UVOD	3
1.1 ZNAČAJ MONITORINGA	4
2. STRATEŠKI OKVIR MONITORINGA	5
3. METODOLOGIJA ISTRAŽIVANJA	7
4. TRANSPARENTNOST I ODGOVORNOST.....	8
4.1. WEB SITE OPŠTINE NIKŠIĆ	9
4.2. BUDŽET OPŠTINE NIKŠIĆ	15
4.3. UČEŠĆE GRAĐANA U RADU OPŠTINE NIKŠIĆ	20
4.4. INSTITUT "SLOBODNE STOLICE"	27
4.5. MJESNE ZAJEDNICE	28
4.6. PLANOVI RADA I IZVJEŠTAJI O RADU OPŠTINE NIKŠIĆ	36
4.7. ETIČKA KOMISIJA.....	51
4.8. NVO	52
5. ANKETA SA GRAĐANIMA	55
6. ZAKLJUČAK.....	57
7.PREPORUKE.....	58



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

CZIP

POLITIKON
Srbija

M'BASE

1.UVOD

Uključivanje građana u proces odlučivanja u lokalnoj zajednici, ostvarivanje principa transparentnosti rada organa i odgovornosti za donošenje odluka od ključnog su značaja za ostvarivanje uloge građanina u lokalnoj samoupravi i preduslov za efikasno funkcionisanje, ne samo lokalne samouprave, već cjelokupnog društva. Lokalne uprave su građanima najbliži donosioci odluka u hijerarhiji jednog političkog sistema, te stoga moraju biti i organi kojima se građani najčešće obraćaju. Svi građani imaju pravo, ali i obavezu, da utiču na donosioce odluka na lokalnom nivou u cilju poboljšanja uslova života. Isto tako, lokalne vlasti su dužne da prilikom donošenja odluka konsultuju one kojih se te odluke upravo i tiču. Korišćenje ovog građanskog prava, odnosno ispunjavanje ove obaveze od strane lokalnih samouprava osnovni je preduslov participativne demokratije. Nevladine organizacije imaju važnu ulogu u podizanju nivoa transparentnosti i odgovornosti lokalne samouprave. One predstavljaju jednu vrstu posrednika, odnosno spone između građana i lokalnih samouprava jer pomažu da građanski zahtjevi i potrebe budu jasnije formulisani i bolje predstavljeni koristeći postojeće organizacijske mehanizme. Veliki broj građana koji učestvuje u radnim grupama organizovanim od strane lokalne samouprave, prisustvuje sjednicama lokalnog parlamenta, raspravlja o predloženim zakonima i urbanističkim planovima pokazatelj je politički zrelog društva koje želi da učestvuje u kreiranju sopstvene budućnosti. Sa druge strane, lokalne samouprave koje su otvorene za saradnju sa nevladinim organizacijama, organizuju procese konsultovanja građana prilikom donošenja važnih dokumenata, redovno objavljaju izvještaje o radu i finansijske izvještaje, indikator su postojanja odgovorne vlasti koja se vodi principom da treba da bude u funkciji služenja građanima. U posljednjih par godina primjetno je poboljšanje u odnosima nevladinih organizacija i lokalnih samouprava. Značajni pomaci primjetni su, prije svega, u normativnom smislu. Činjenica je da sve opštine danas u Crnoj Gori imaju usvojena propisana dokumenta koja dodatno uređuju učešće građana i nevladinih organizacija u procese kreiranja odluka na lokalnom nivou, finansiranje itd. Međutim, neophodno je postojeće zakonske regulative i lokalne odluke na adekvatan način sprovesti u djelo i polazati odgovornost u radu i efikasnost u zadovoljavanju potreba građana.



1.1 ZNAČAJ MONITORINGA

Monitoring rada lokalne uprave Skupštine opštine Nikšić u periodu od 2016 do 2020 godine realizuje se sa primarnim ciljem da unaprijedi transparentnost rada lokalne uprave, kvalitet participacije i pristup podacima od značaja za unapređenje standarda upravljanja, nivoa transparentnosti i odgovornosti u radu lokalne samouprave i na taj način doprinese demokratskoj stabilnosti i održivom razvoju. Na ovaj način, povećanjem nivoa transparentnosti i odgovornosti u radu lokalne samouprave stvara se pogodno tlo za sprečavanje korupcije i drugih nedostataka u radu lokalne samouprave.

Projekat **“Lokalna uprava na dlanu”** je prvi monitoring projekat realizovan u opštini Nikšić i projektne aktivnosti obuhvataju razvoj e-usluga za građane koje unapređuju demokratizaciju, transparentnost i društvenu odgovornost lokalnih institucija.

Monitoring se sprovodi u partnerstvu sedam organizacija civilnog sektora u Nikšiću. Svaka od organizacija realizuje aktivnosti monitoringa u određenoj oblasti. NVO Medija tim je obavila monitoring rada opštine Nikšić u oblastima transparentnosti i odgovornosti.

Kao tekovina moderne demokratije, dobro upravljanje predstavlja fundamentalne vrijednosti evropskog društva, odnosno zahtjeve koje mora da poštuje dobra demokratska uprava: odgovaranje potrebama građana i učešće građana u odlučivanju, otvorenost i transparentnost, jednakost, ljudska prava, kulturna raznolikost i socijalna kohezija, etičko i antikorupcijsko postupanje, administrativna efikasnost i djelotvornost, odgovornost i vladavina prava. Aktivno učešće građana u formulisanju i sprovođenju javnih politika predstavlja jednu od ključnih prepostavki transparentnog rada lokalne uprave. Da bi lokalna uprava mogla efikasno, djelotvorno i stručno da odgovori na potrebe građana i pruži kvalitetne javne usluge u skladu sa principima i standardima „dobrog upravljanja“, dio reformskih aktivnosti je i povećanje transparentnosti njenog rada i unapređenje etičkih standarda i odgovornost pri obavljanju poslova lokalne uprave.

Prikupljanje podataka se vršilo putem monitoringa internet prezentacije opštine Nikšić i analize dostupnosti relevantnih dokumenata nastalih u radu opštine, kao i pribavljanjem odgovora na istraživačka pitanja. Na ovaj način, izvršen je uvid u stanje rada za period od 2016-2020 godine, ali i postavljen temelj za unapređenje usluga lokalne samouprave namenjenih građanima i date preporuke za jačanje postojećih mehanizama za transparentan i odgovoran pristup u radu.



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



2. STRATEŠKI OKVIR MONITORINGA

Pravo građana Crne Gore, a samim tim i građana Nikšića, da učestvuju u radu javnih institucija se zasniva na brojnim pravima i demokratskim principima. Ovdje ćemo napraviti kratak popis međunarodnih, nacionalnih i lokalnih pravnih akata kojima se obezbeđuje građansko učešće uprocesima donošenja odluka.

Međunarodni sporazumi i strategije	Relevantne nacionalne strategije	Strateška dokumenta lokalne uprave, aktioni planovi i relevantni sporazumi
<ul style="list-style-type: none">• Univerzalna deklaracija o ljudskim pravima – <i>Ujedinjene nacije, član 21</i>	<ul style="list-style-type: none">• Ustav Crne Gore (“Sl.list Crne Gore”, br. 01/07 od 25.10.2007);	<ul style="list-style-type: none">• Statut Opštine Nikšić(Službeni list CG - Opštinski propisi broj 31/18),



Ovaj projekat finansira Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



<ul style="list-style-type: none"> • Lisabonski ugovor o Evropskoj uniji-član 10 • Evropska povelja o lokalnoj samoupravi- <i>Savjet Evrope</i> • Konvencija Saveta Evrope o pristupu zvaničnim dokumentima(CETS No. 205) • Direktiva 2003/98/EC o ponovnom korišćenju informacija iz javnog sektora, koja se danas naziva Direktiva o otvorenim podacima, • Rezolucija i Preporuka Kongresa Saveta Evrope • Međunarodna povelja o otvorenim podacima • Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima 	<ul style="list-style-type: none"> • Zakon o lokalnoj samoupravi („Sl. list RCG”, br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06, „Sl. list Crne Gore”, br. 88/09, 03/10 i 38/12) • Zakon o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore, broj 44/2012” od 9.8.2012.god.); • Zakon o referendumu („Sl. list RCG”, br. 9/01): • Zakon o državnoj upravi (“Službeni list Republike Crne Gore”, br. 038/03 od 27.06.2003, Službeni list Crne Gore”, br. 022/08 od 02.04.2008, 042/11 od 15.08.2011, 054/16 od 15.08.2016, 013/18 od 28.02.2018) • Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave, “Službeni list CG”, br. 5/12, 25/12, 44/12 - drugi propis, 61/12, 20/13, 17/14, 6/15, 80/15, 35/16, 41/16, 61/16 - ispravka 73/16 	<ul style="list-style-type: none"> • Poslovnik o radu Skupštine Opštine Nikšić(Službeni list CG – Opštinski propisi broj 12/11), • Strateški plan razvoja Opštine Nikšić 2014-2019 • Strategija komunikacija Opštine Nikšić 2011-2015 • Odluka o mjesnim zajednicama • Etički kodeks lokalnih službenika/ca i namještenika/ca, (“Službeni list CG- Opštinski propisi“, broj 13/10), • Odluka o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Službeni list RCG – Opštinski propisi“, broj 29/05 i „Službeni list CG – opštinski propisi broj 39/14)
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



3. METODOLOGIJA ISTRAŽIVANJA

Cilj monitoringa rada Opštine Nikšić u periodu od 2016-2020 usmjeren je na utvrđivanje nivoa neposrednog učešća građana u procesu donošenja odluka na lokalnom nivou, te nivo primjene standarda proaktivne transparentnosti kao pretpostavke za ostvarivanje neposrednog učešća građana u procesu donošenja odluka,i odgovornosti u radu službenika Opštine Nikšić u cilju formulisanja eventualnih preporuka za unaprijeđenje stanja.

Utvrđivanje transparentnosti i odgovornosti rada lokalne samouprave nije jednostavan posao, imajući na umu sveobuhvatnost i cjelovitost samog postupka.Lokalna samouprava bi na prvom mjestu trebala da predstavlja "korisnički servis" građana koji bi morali biti upoznati sa radom lokalne administracije i na taj način bili ohrabreni da aktivno učestvuju u radu opštine i u donošenju odluka na lokalnom nivou. Na žalost, lokalna samouprava se često posmatra kao samo još jedan nivo vlasti u državi i najmanje se ponaša kao servis građana. Kompetitivni aspekti političkih procesa na lokalnom nivou često izostavljaju same građane, stavljajući u prvi plan lokalnu politiku i njene predstavnike. U ovim slučajevima, odluke lokalnih skupština/vijeća uglavnom odražavaju volju političkih stranaka i njihovih lokalnih predstavnika, rad administracije je birokratizovan i neefikasan, ne postoji dijalog između uprave i nevladinih organizacija, dok je korupcija prisutna u mnogim segmentima njihovog djelovanja.

Metodologija kojom smo planirali da postignemo rezultat se odnosi na odgovore organa lokalne samouprave i pregled podataka dobijenih po osnovu istraživačkih pitanja upućenih službama opštine Nikšić,nakon čega je detaljnije obrađena dostupnost podataka na sajtu opštine u odnosu na primjenu člana 12. Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Iz toga su izvedeni zaključci i ključne preporuke za unapređenje postojećeg sistema. z istraživačkih pitanja je upućen na odgovarajuće adrese sekreterijata opštine i službi , od kojih smo **dobili dosta šture i kontradiktorne odgovore**. Zbog toga smo pristupili metodi intervjua. Ova metoda nam je donijela neka objašnjenja i nova pitanja. S obzirom da transparentnost podrazumjeva učestvovanje građana u procesu odlučivanja, dostupnost podataka na sajtu opštine nam je pokazala koliko je relevantnih informacija o radu Opštine moguće pronaći na sajtu Opštine i koliko je sajt user friendly, odnosno jednostavan i pristupačan za korišćenje. U cilju prikupljanja podataka i informacija o povjerenju građana u rad Lokalne samouprave, pitali smo građane preko on-line Ankete,koliko su informisani oradu lokalne uprave,te da li su kao građani dovoljno zastupljeni i uključeni u donošenju odluka na lokalnom nivou.



Monitoring smo bazirali na utvrđivanju činjenica i pokazatelja o učešću građana u radu opštine i odgovornosti u sprovođenju planova i efikasnom budžetiranju.

4. TRANSPARENTNOST I ODGOVORNOST

Postoje dvije vrste transparentnosti i dostupnosti informacija od javnog značaja.

Prva je *proaktivna transparentnost*, koja podrazumeva objavljivanje informacija od javnog značaja pre nego što ih javnost zatraži. U osnovi ove prepostavke je uvjerenje da sve informacije od javnog značaja pripadaju javnosti, a da su samo u posjedu organa javne uprave. Riječ je o uverenju da postoji opšte pravo javnosti da zna i da je proaktivna transparentnost mehanizam za ostvarivanja ovog prava. Primjenu koncepta pod ovim nazivom zagovaraju teoretičari javne uprave i međunarodna udruženja poput Svjetske banke. Druga vrsta je *reakтивna transparentnost*. Težnja nivou potpune transparentnosti u svom temelju ima opšte uvjerenje da je demokratija vladavina naroda i da su izabrani predstavnici privremeni vršitelji dužnosti donosioca odluka, ali da imaju odgovornost prema građanima. Ovako definisana, ona od organa javne vlasti zahteva da građane ne drže u nejednakom položaju u odnosu na ostale donosioce odluka i da građanima, istovremeno kad i ostatku uprave, pruži informacije na uvid.¹ Odgovornost se odnosi na mehanizme kojima se osigurava da se koristi javna moć u interesu građana. U demokratskom sistemu uloga nosilaca vlasti stiče se na izborima, na kojima im građani sa pravom glasa prenose dio svoje suverene volje, dajući im pravo da zastupaju njihove interese i donose odluke od javnog interesa u njihovo ime. Zauzvrat, svaki nivo vlasti je dužan da svoj mandat sprovodi u javnom interesu i da odgovorno ispunjava svoje obaveze prema građanima koji su ih izabrali. U dobroj državi građani će zadržati neka prava u svojim rukama: oni će očekivati od izabralih funkcionera da ih informišu i da im obrazlože upotrebu javnih ovlašćenja, a takođe žele mogućnost da sankcionišu funkcionere koji ne ispune njihova očekivanja (odnosno zadržavaju pravo da ih pozivaju na odgovornost, npr. putem izbora, ali i kroz mehanizme kao što je sudsko preispitivanje).² Odgovornost lokalne samouprave se odnosi na kvalitetno obavljanje poslova koji su u njenoj nadležnosti, kao i poslova koji se prenose sa državnog nivoa vlasti. Kako je obavljanje poslova direktno vezane za finansiranje istih, lokalne samouprave jedan dio sredstava obezbjeđuje sama, a drugi dio se obezbjeđuje iz državnog budžeta. Odgovornost funkcionera lokalne samouprave direktno se odražava na princip odgovornosti u vršenju vlasti. Odsustvo odgovornosti na lokalnom nivou otvara vrata korupciji koja

¹ <https://bos.rs/du/transparentnost>



predstavlja zloupotrebu službenog položaja zarad lične koristi koja ne mora da bude samo materijalna (tu još spadaju i druge vrste lične koristi kao npr.činjenje usluga). Ono što se da primijetiti je da što je veći nivo vladavine prava i pravne sigurnosti za građane, to je manji stepen korupcije i suprotno-što su institucije slabije to se povećava stepen korupcije. Formula³ koja matematički jasno objašnjava korupciju glasi:

(monopol + diskreciona ovlašćenja) – (odgovornost + integritet + transparentnost) = KORUPCIJA

4.1. WEB SITE OPŠTINE NIKŠIĆ

Da li postoji službena internet stranica Opštine Nikšić i da li se internet stranica redovno ažurira?

Internet stranica Opštine Nikšić postoji na adresi : www.niksic.me .

Po Zakonu o slobodnom pristupu informacijama organ vlasti dužan je da na svojoj internet stranici objavi sljedeće informacije:

1. vodič za pristup informacijama;
2. javne registre i javne evidencije;
3. programe i planove rada;
4. izvještaje i druga dokumenta o radu i stanju u oblastima iz svoje nadležnosti;
5. nacrte, predloge i konačne tekstove strateških dokumenata i planova i programa za njihovo sprovodenje;
6. nacrte i predloge zakona i drugih propisa,
7. pojedinačne akte i ugovore o raspolaaganju finansijskim sredstvima iz javnih prihoda i državnom imovinom;
8. spisak državnih službenika i namještenika, sa njihovim službeničkim i namješteničkim zvanjima;
9. spisak javnih funkcionera i liste obračuna njihovih zarada i drugih primanja i naknada u vezi sa vršenjem javne funkcije;
10. rješenja i druge pojedinačne akte koji su od značaja za prava, obaveze ⁴

² Dobro upravljanje u primeni, Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge (UNOPS), Beograd 2014, str. 9

³ Formulu je osmislio Klitgaard (1988), s tim što ju je UNDP dopunio, dodajući elemente „integritet“ i „transparentnost“.

⁴ Član 12. stav 1. Zakona o slobodnom pristupu informacijam Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 044/12,030/17),



Što se tiče Opštine Nikšić, na sajtu se uglavnom mogu naći sve informacije koje su propisane ovim zakonom. **Međutim, te informacije se ne ažuriraju blagovremeno,i neki registri sadrže zastarele podatke, a do nekih podataka na sajtu je jako teško doći.**

Da li se na internet stranici nalaze strateška i programska dokumenta(strategija razvoja,plan rada, izvjestaji o radu,... i da li se na stranici objavljuju ključna dokumenta vezana za javne nabavke (pozivi,odluke, ugovori,anexi ugovora) u periodu od 2016-2020?

Strateška dokumenta su dostupna na sajtu. Međutim ono što se da primijetiti je da postoji strateški plan razvoja Opštine Nikšić za period 2014-2019, dok strateški plan za period posle toga nije ni donesen.Strateški plan razvoja opštine je bio u planu rada Skupštine opštine za 2020 godinu,ali još uvijek nije donesen. Strategija komunikacija je donesena za period 2011-2015, nakon toga nova nije donesena.
Ovaj strateški dokument je naročito bitan za transparentnost i odgovornost.

Ovdje citiramo uvod Strategije komunikacije Opštine Nikšić:

“Polazeći od opredjeljenja, definisanih Strateškim planom razvoja opštine Nikšić i Programom i Akcionim planom za borbu protiv korupcije, koja podrazumjevaju profesionalizaciju i unapredjenje rada lokalne samouprave, opština Nikšić želi da donošenjem Strategije komunikacija unaprijedi dvosmjernu komunikaciju izmedju organa lokalne uprave i građana,vladinih, nevladinih organizacija, medija i drugih subjekata. Na taj način se, izmedju ostalog, nastoji razviti aktivan i transparentan odnos Opštine prema građanima i javnom mnjenju.”⁵

Imajući na umu navedeno, mišljenja smo da je ovaj strateški dokument od velikog značaja za transparentan i odgovoran rad i **da je veliki propust** što je proteklo toliko vremena a da nova strategija komunikacija nije donesena na lokalnom nivou.

⁵ Strategija komunikacija opštine Nikšić (2011-2015),str.1

Strateška dokumenta

- Lokalni akcioni plan za mlade u opštini Nikšić 2020-2021
 - Lokalni program socijalnog stanovanja za 2020
 - Lokalni akcioni plan 2018
 - LAP 2018-2022
 - Lokalni plan akcije u oblasti invalidnosti
 - Lokalni plan akcije uključenja REA u opštini Nikšić
 - Strategija komunikacija opštine Nikšić
 - STRATEŠKI PLAN RAZVOJA OPŠTINE Nikšić 2014-2019
 - STRATEŠKI PLAN RAZVOJA OPŠTINE NIŠKIĆ 2014 – 2019 – ENGLISH
 - LEP-ENGLISH

Povežite se s náma
Aktivujte Windows
Go to Settings to activate Windows.

Akti skupštine se nalaze na sajtu i dostupni su građanima, kao i statut Opštine, poslovnik o radu i etička komisija.

Uočeni nedostaci ;

Saopštenja i izvještaji sa sjednica radnih tijela skupštine postoje za 2017-2020 godinu, za 2016 nema saopštenja objavljenih na sajtu. Saopštenja sa sjednica odbora i savjeta je evidentirano na sajtu za period od 2017-2019, dok za 2016 i 2020 godinu nema saopštenja.

Postupci javnih nabavki su **dosta neuredno evidentirani na sajtu Opštine Nikšić**, dok neke javne nabavke nijesu ni objavljuvane na sajtu. Na pitanje da li je bilo aneksa ugovora za period koji se monitoriše, iz službe za javne nabavke smo dobili odgovor da aneksa nije bilo i da je sva dokumentacija o procesu javnih nabavki na raspolaganju na sajtu.

Godišnji izvještaji o radu i izvještaji o radu predsjednika se mogu naći na sajtu u dijelu sjednica skupštine. Ovdje treba napomenuti činjenicu da je web sajt Opštine veoma haotično urađen, iako je postojala komisija koja je rukovodila izradom sajta. Običan građanin će se veoma teško snaći ako želi da dođe do nekih podataka. Korišćenjem pretrage, nažalost, neće se daleko stići jer su neka od dokumenata naslovljena sa štamparskim greškama, pa ih tragač ne može ni pronaći. Takođe se niz dokumenata nalazi na google drive-u i nemoguće im je pristupiti bez lozinke, to se naročito odnosi na 2017 godinu, koja je bila godina lokalnih izbora. Neki dokumenti se ne mogu preuzeti, jer ih kompjuter prepoznaće kao rizične.



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



 Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education



Samo objavljivanje materijala da bi se zadovoljila zakonska procedura neće dati zadovoljovajući oblik transparentnosti ukoliko web site ne bude pristupačan građanima.

Preporuka je da se web sajt uredi tako da bude lako dostupan građanima koji u svakom momentu mogu da se informišu o radu opštine i da učestvuju u donošenju odluka koje se tiču njih.

Na dan 31.12.2020 godine Opština Nikšić je, nakon sprovedenog postupka jednostavne javne nabavke raspisanog 25.12.2020 god, potpisala ugovor sa firmom „Hiron digital“ d.o.o., Podgorica na iznos od **17.303,00 €** za administraciju i menadžment društvenih mreža i izradu sajta Opštine Nikšić.

Ovdje moramo pohvaliti službenike opštine koji su sproveli postupak javne nabavke u roku od 5 dana i izabrali najpovoljnijeg ponuđača sa kojim je sklopljen ugovor 31.12.2020 godine. Ono što se da zamjeriti je činjenica da se ovaj postupak javne nabavke ne nalazi na sajtu Opštine Nikšić, podaci

su

preuzeti

sa

sajta

<https://portalujn.gov.me/delta2015/search/displayNotice.html?id=137038&type=InvitationPublicProcure>

Što se tiče društvenih mreža, Opština Nikšić ima svoj Facebook i Instagram nalog, na twiteru nije bilo objava od 2014 godine, tako da smo došli do zaključka da taj nalog nije obuhvaćen ovom javnom nabavkom. Specifikacija je data u Zahtjevu za dostavljanje ponuda za jednostavne nabavke:



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

CZIP

POLITIKON
NET

M'BASE

1	Administracija i menadžment društvenih mreža, za potrebe Opštine Nikšić, za period od jedne godine	Objave na društvenim mrežama (Facebook i Instagram) 36-50 objava mjesечно	mjesec	12
		Pisanje zvaničnih saopštenja i rekcija za medije (30-40 saopštenja mjesечно)		
		Audio/video snimanje svih opštinskih aktivnosti (26 dana mjesечно)		
		Fotografisanje događaja (20 dana mjesечно 150 komada fotografija mjesечно)		
		Video animacije 10 animacija mjesечно		
		Video montaža materijala u trajanju od 50sec do 120sec		
		kreiranje vizuala / grafički dizajn - 30 vizala mjesечно, prilagođeno društvenim mrežama		
		Izrada strategije funkcionisanja na društvenim mrežama		
		Izvještaj o radu i rezultatima		
2	Izrada web sajta Opštine Nikšić	Izrada interaktivnog web portala za potrebe Opštine Nikšić.	kom	1
		Dizajn banera i kompletног sadržaja na sajtu		
		Optimizacija sajta za mobilne uređaje, i Google pretragu		
		SEO optimizacija za bolje rangiranje sajta na pretraživačima		
		Unos pripremljenih vijesti i informacija (do 60 objava mjesечно)		
		Mjesečno održavanje sajta		
		Svakodnevni backup kompletнog sadržaja		
		Rad na zaštiti i sigurnosti sajta (1 nedeljno)		
		Social media konektori(povezivanje cijelokupnog sadržaja sa socijalnim mrežama)		

Postavlja se pitanje da li je ova javna nabavka adekvatno sprovedena i da li su firme koje se bave ovom djelatnošću mogle sastaviti ponudu za 5 dana i, na kraju krajeva, da li su uopšte znale za ovaj postupak javne nabavke.

Ono što možemo sa sigurnošću reći je da se za ovu sumu građani Nikšića ništa lakše neće snalaziti na sajtu opštine, ali mogu pratiti novosti. Primjer dobre prakse je npr.sajt opštine Plužine,gdje građani veoma lako mogu doći do informacija.



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education



FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



CZIP



POLITIKON



www.pluzine.me



Општина Плужине

2 Обавјештење | 31/12/2021 Срећни новогодишњи и божићни празници | 28/12/2021 Обавјештење | 27/12/2021 Обавјештење | 21/12/2021 Обавјештење ЦЕДИС - сервисне и

мапа сајта | мапа града | контакт | Претражи... | 

Ви сте овде: Насловна

Насловна

Стр 1 од 75 [≥≥](#)

| [1](#) | [2](#) | [3](#) | [4](#) | [5](#) | [6](#) | [7](#) | [8](#) | [9](#) | [10](#) | [11](#) | [12](#) | [13](#) | [14](#) | [15](#) | [16](#) | [17](#) | [18](#) | [19](#) | [20](#) | [21](#) | [22](#) | [23](#) | [24](#) | [25](#) | [26](#) | [27](#) | [28](#) | [29](#) | [30](#) | [31](#) | [32](#) | [33](#) | [34](#) | [35](#) | [36](#) | [37](#) | [38](#) | [39](#) | [40](#) | [41](#) | [42](#) | [43](#) | [44](#) | [45](#) | [46](#) | [47](#) | [48](#) | [49](#) | [50](#) | [51](#) | [52](#) | [53](#) | [54](#) | [55](#) | [56](#) | [57](#) | [58](#) | [59](#) | [60](#) | [61](#) | [62](#) | [63](#) | [64](#) | [65](#) | [66](#) | [67](#) | [68](#) | [69](#) | [70](#) | [71](#) | [72](#) | [73](#) | [74](#) | [75](#)

12.01.2022.

Обавјештење

Категорија: Новости

Позив невладиним организацијама за учешће на радионици „Утврђивање приједлога приоритета ReLOaD2 конкурса“

Прилог:

 [Програм рада](#)

www.pluzine.me

ИЗБОРИ

[Позитивно писмо за НВО](#)

Опширније...

12.01.2022.

Обавјештење

Категорија: Новости

Поштовани грађани,

Обавјештавамо вас да ће због пошеће епидемиолошке ситуације, школа скијања, чији је почетак био планиран за 15.01.2022. године, бити отказана.

Опширније...

31.12.2021.

Срећни новогодишњи и божићни празници

Категорија: Новости

Драге Писљанке и Писљане !!!

Желимо вам да предстојеће дане проведете са ближњима у здрављу, миру, љубави и срећи и обновите вјеру у истинске вриједности које су одувијек биле темељ сваког напретка и успеха.



заглавак

Партнери

 [Activate Windows](#)
Get settings to activate Windows.

Što se tiče društvenih mreža, na Instagramu je postavljeno oko 100 postova i ovaj nalog ima 3947 pratilaca, što je veoma мало u odnosu na broj stanovnika Opštine Nikšić. Na Facebook-u stranici opštine



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za грађанско образовање
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

CZIP

POLITIKON

M'BASE

ima 4548 pratileaca, što opet pokazuje (ne)zainteresovanost građana za rad opštine. Ovdje se postavlja pitanje-zašto su građani toliko inertni i nezainteresovani za rad lokalne samouprave, a naročito zašto lokalna samouprava ne učini veće napore da uključe građane u svoje aktivnosti.

4.2. BUDŽET OPŠTINE NIKŠIĆ

Da li su na internet stranici dostupni predlozi budžeta i završni računi za period od 2016-2020?

Na internet stranici Opštine dostupni su predlozi budžeta i usvojena verzija, a prisutni su i izvještaji o izvršenju budžeta. Do izvještaja je teže doći, građanima će trebati dobro IT znanje i veoma veliko strpljenje i upornost. Prvo se ide na sajt skupštine, zatim sjednice skupštine i onda redom otvarate materijale dok ne pronađete ono što vas interesuje. Materijali sjednica skupštine iz 2016 i 2017 se nalaze na google drive-u i do njih je nemoguće doći jer su zaključani. Iako bi do kraja marta opština trebala predati izvještaj o budžetu, nekad taj izvještaj možete naći na sjednicama održanim u junu ili julu. Na sajtu je još prisutan i izvještaj revizije budžeta.

4.4. Da li je na internet stranici dostupan budžet za gradane i da li daje sve relevantne informacije koje su sveobuhvatne (tabelarni i narativni prikaz) za period od 2016-2020?

Za period od 2016-2020 nije pronađen budžet za građane. Primjer dobre prakse je budžet za građane koji je za 2021 god objavila nova vladajuća struktura, te se nadamo da će to biti uobičajna praksa ubuduće.



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



 Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education



Preuzeto sa:<http://niksic.me/usvojen-budzet-za-2021-godinu>

Predlozi budžeta i izvještaji o budžetu, kao i izvještaji revizije mogu se pronaći na sajtu Opštine Nikšić.

Što se tiče odgovornosti u trošenju novca građana, ono što se da primijetiti su značajna sredstva koja su trošena na zarade za službenika Opštine:

Godina ⬇️	Broj zaposlenih u Opštini Nikšić	Lična primanja (bruto) ⬇️	Ostala naknade: Naknada skupštinskim odbornicima za sjednice skupštine i radnih tijela (odbori, komisije, savjeti), jubilearne nagrade i ostale naknade
2016	493	4.414.413,12 €	110.437,98 €
2017	491	5.023.138,55 €	111.542,94 €
2018	491	4.710.951,15 €	112 871,41 €
2019	474	4.874.777,95 €	137.872,79 €
2020	498	5.056.135,09 €	166.207,99 €

Indikativno je da su bruto zarade u javnoj upravi u 2017. godini iznosile 5.023.138,55 eura, a bruto zarade u javnoj upravi u 2018. godini iznosile su 4.710.951,15 eura, iako je broj izvršilaca u te dvije godine, prema revizorskim izvještajima, bio identičan , tj. bilo je 491 zaposlenih, dok običnim radnicima nije povećavana plata. Ta razlika od 312.187,40 eura, bi se mogla objasniti dodjelom naknada po raznim osnovama, koje su upravo te 2017. godine dostigle vrhunac, Pri tome treba imati na umu da je to bila godina lokalnih izbora, pa ovi podaci mogu da pobude sumnju u političke malverzacije na račun građana. Iako Zakon o slobodnom pristupu informacijama Crne Gore propisuje da se na sajtu objavljuje spisak javnih funkcionera i liste obračuna njihovih zarada i drugih primanja i naknada u vezi sa vršenjem javne funkcije, lokalna samouprava je objavila taj spisak jednom i to samo sa osnovnim bruto platama.Bliže informacije o primanjima funkcionera Opštine Nikšić građani nijesu u mogućnosti da dobiju.

„Plate opštinskim funkcionerima u Nikšiću među najvećim su u državi, što se može zaključiti iz izvještaja koji je objavljen na sajtu Sekretarijata za lokalnu upravu. Na spisku su 22 funkcionera Opštine čije bruto plate budžet mjesечно „koštaju“ oko 41. 600 eura, a godišnje pola miliona eura. Bruto plata sada već bivšeg predsjednika Opštine **Veselina Grbovića**, prema izvještaju u kojem nije navedeno za koji je period



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



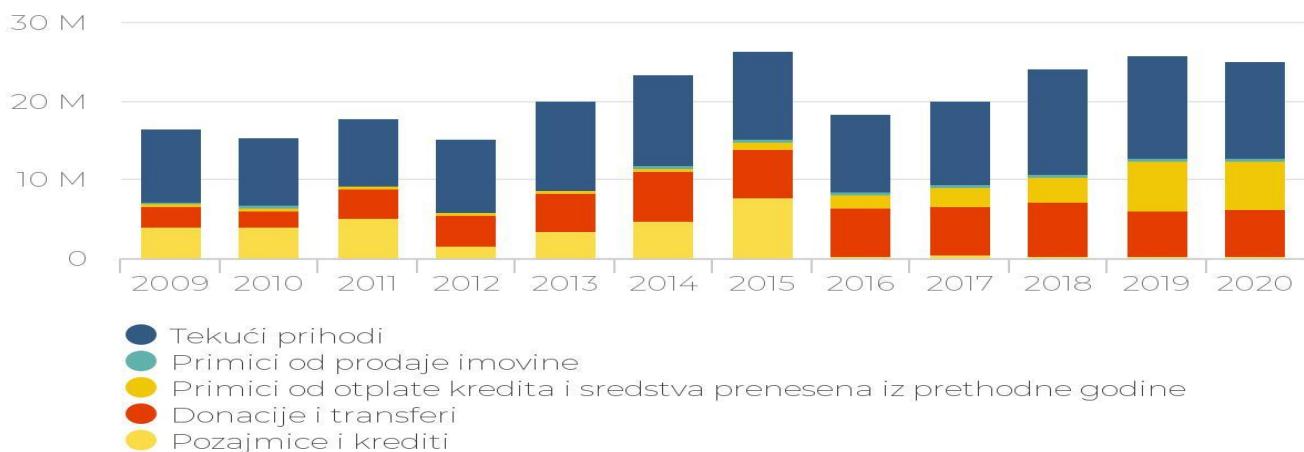
sačinjen, iznosi 2.491 euro i najveća je u Opštini. On za svega oko 540 eura ima manju bruto platu od premijera **Duška Markovića**, a za 230 eura od one koju ima aktuelni ministar poljoprivrede i ruranog razvoja **Milutin Simović**. Po visini plate, za Grbovićem slijedi njegov partijski kolega iz vladajućeg DPS-a i jedan od tri potpredsjednika Opštine **Dragan Perović** sa bruto platom od 2.236 eura. Potpredsjednici **Sonja Nikčević** i **Marko Radojević** imaju bruto platu 2.167, odnosno 1.863 eura. Bruto plata glavnog administratora Opštine **Veselinke Jauković** je 2.160 eura, a „najmanju“ i to 1.542 eura ima rukovodilac Službe za unutrašnju reviziju **Biljana Bezmarević** koja je ujedno i jedini zaposleni u toj službi. Na spisku opštinskih funkcionera je i predsjednik SO Nikšić **Radivoje Lala Nikčević** koji tu funkciju, navodno, obavlja volonterski.“⁶

Postavlja se pitanje da li je ovaj odnos odgovoran prema građanima i da li se ovi troškovi mogu smanjiti, a transparentnost i odgovornost zaposlenih povećati.

Prihodi i rashodi Opštine Nikšić se vide na sledećim dijagramima, preuzetim sa sajta: <https://lokalnefinansije.me/opstina/niksic>

Struktura ukupnih primitaka po godinama

Nikšić



Izvor: <https://lokalnefinansije.me/opstina/niksic/?t=primici&pregled=uporedno>

⁶ <https://old.dan.co.me/?nivo=3&rubrika=Regioni&clanak=763417&datum=2020-10-13>



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education



FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



CZIP

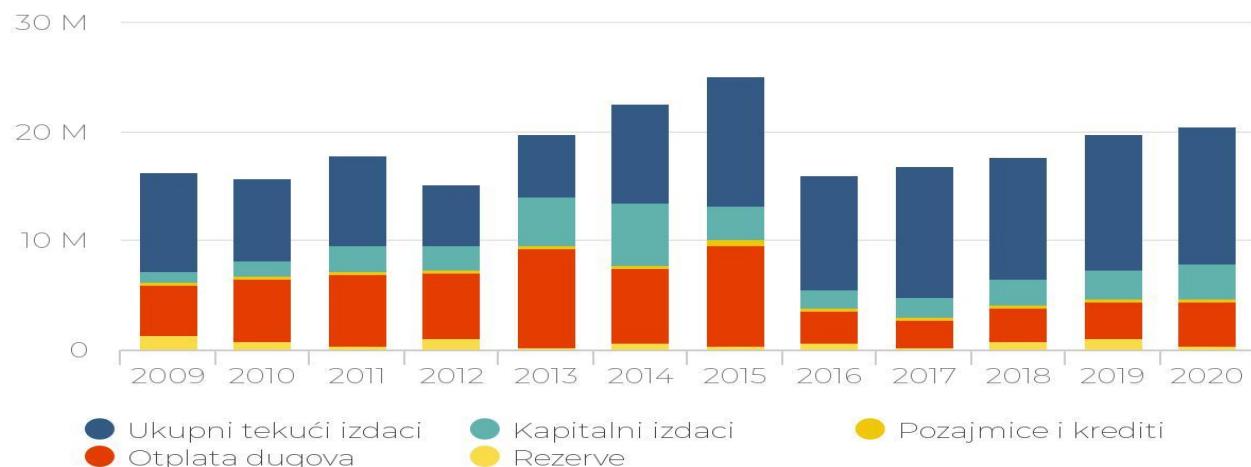


POLITIKON



Struktura izdataka lokalnih samouprava

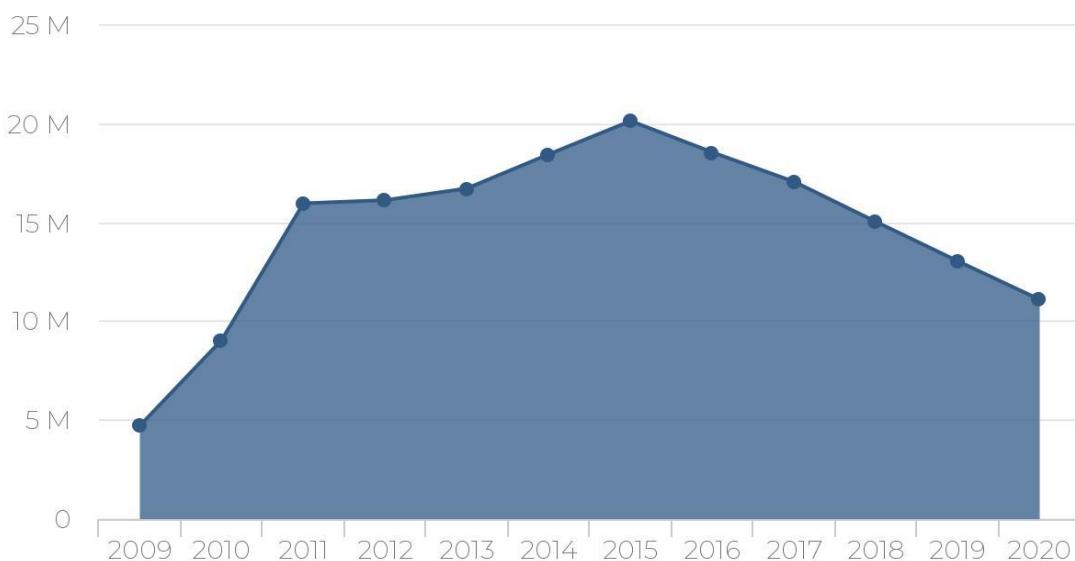
Nikšić



Izvor:<https://lokalnefinansije.me/opstina/niksic/?t=izdaci&pregled=uporedno>

Ukupan dug po godinama

Nikšić



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



Izvor: <https://lokalnefinansije.me/opstina/niksic/?t=dug&pregled=uporedno>

Dug Opštine Nikšić 2016 godine je iznosio **17.440.275,63 €**, i taj dug se smanjio do 2020 na iznos od **11.113.482 €**, što predstavlja dosta značajan pomak u pozitivnom smislu.

4.5. Da li se na internet stranici nalazi lista kontakata zaposlenih u opštini Nikšić i da li su dostupni registri NVO sa kojima Opština saraduje i izvještaji o toj saradnji za period od 2016-2020.

Na internet stranici se nalazi spisak zaposlenih sa kontakt informacijama odgovornih lica. Spisak zaposlenih po sektorima je takođe prisutan, s tim što sadrži samo 390 zaposlenih i pitanje je kada je taj spisak postavljen i da li je uopšte ažuriran. Po reviziji budžeta za 2020 godinu, broj zaposlenih je iznosio 498 i to:

Br. org.	Nazivi sekretarijata i službi	Broj zap.
01	Služba za skupštinske poslove	11
02	Služba za saradnju, poslove predsjednika i informisanje	19
03	Služba glavnog administratora	4
04	Služba glavnog gradskog arhitekte	5
05	Sekretarijat za lokalnu samoupravu	52
06	Sekretarijat za finansije, razvoj i preduzet.	35
07	Sekretarijat za uređ. prost. izašt. živ. sredine	21
08	Sekretarijat za kulturu, sport i mlade i soc. star.	27
09	Sekretarijat za komunalne poslove i saobraćaj	38
10	Direkcija za imovinu	16
11	Uprava lokalnih javnih prihoda	35
12	Sekretarijat za investicije I projekte	19
13	Komunalna policija	26
14	Služba zaštite i spašavanja	73
15	Služba za zajedničke poslove	37
16	Služba za unutrašnju reviziju	4
17	Agencija za projektovanje i planiranje	48
18	Sekretarijat za inspekcijski nadzor	28
UKUPNO:		498

Na sajtu postoje registri NVO iz Nikšića i podaci o odgovornim licima i djelatnostima registrovanih NVO. Takođe se postavlja pitanje redovnog ažuriranja. Savjet za saradnju Opštine i NVO čine dva predstavnika



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education



FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



CZIP



POLITIKON



NVO i tri predstavnika Opštine od čega predsjednik savjeta i dva člana. Izvještaji o saradnji između Opštine i NVO, rezultati konkursa za finansiranje projekata u NVO sektoru nijesu prisutni na stranici koja je namijenjena NVO. Tu se mogu naći formulari za finansijski i narativni izvještaj NVO za finansirane projekte.

Ovaj monitoring za cilj ima transparentnost i odgovornost rada, tako da smo pristupili istraživanju kao obični građani. Transparentnost bi se ogledala u lakom i razumljivom pristupu informacijama, a odgovornost u domaćinskom odnosu Opštine prema budžetu i svojim građanima. Ono što smo uspjeli da shvatimo je da običan građanin nije u mogućnosti da lako dođe do podataka koji treba da mu budu dostupni, ali sa druge strane, možda se ti podaci i nalaze negdje na sajtu, skriveni iza brojnih klikova. I opet ako vrijedan građanin nakon višečasovnog pretraživanja i pronađe npr. izvještaj o budžetu, opet ništa nije postigao, jer je forma tog izvještaja možda razumljiva ekonomskim ekspertima i računovođama, ali građanin će i dalje biti u mraku.

Ovakav način odnosa prema građanima može se okarakterisati kao **zadovoljavanje forme transparentnosti** i skrivanje od odgovornosti. Imajući na umu da se značajna sredstva budžeta izdvajaju za rad opštine, trebalo bi da taj rad bude vidljiv i građanima i da je podložan pohvalama i kritikama. Kako smo već naveli, primjer dobre prakse je budžet za građane, ali isto tako treba praviti i izvještaje za građane. Prvo načelo transparentnosti je dostupnost informacija i uključivanje građana u rad lokalne samouprave, što ovdje u mnogome nije zadovoljilo. Običan građanin **nije u mogućnosti** da lako dođe do informacija, a i ako dođe, izvještaji su teško razumljivi za građane, čime opština u stvari odbija svoje građane da učestvuju u njenom radu.

4.3. UČEŠĆE GRAĐANA U RADU OPŠTINE NIKŠIĆ

Koliko je bilo javnih rasprava, građanskih inicijativa, referendumu, žalbi i predloga građana za poslednjih 5 godina?

Mehanizmi preko kojih građani mogu učestvovati u radu lokalne samouprave su : **javne rasprave, građanske inicijative, zborovi građana, referendumi, institut "slobodne stolice"**,

Javna rasprava je jedan od ključnih mehanizama za uključivanje javnosti u procese donošenja zakona i drugih strateških i planskih dokumenata. Na raspravama građani direktno participiraju u donošenje odluka na lokalnom nivou. Javna rasprava podrazumijeva uključivanje zainteresovane javnosti (organa, organizacija, udruženja i pojedinaca) u početnu fazu pripreme i raspravu o tekstu propisa.



Ovaj projekt finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

CZIP

POLITIKON

M'BASE

O broju učesnika u javnim raspravama za vremenski period od 2016. do 2020. godine detaljno smo informisani od nadležnih sekretarijata i službi i to u :**Sekretarijatu za lokalnu samoupravu**, Sekretarijatu za investicije i projekte, Sekretarijata za finansije, razvoj i preduzetništvo, Sekretarijatu za uređenje

prostora i zaštitu životne sredine, **Sekretarijatu za komunalne poslove i saobraćaj**, **Sekretarijat za kulturu, sport, mlade i socijalno staranje**, kao i Službi glavnog gradskog arhitekte.

Podaci dobijeni od Sekretarijata za lokalnu samoupravu(dopis br.1-030-3798/1)

<i>SO Nikšić</i>	<i>2016.</i>	<i>2017.</i>	<i>2018.</i>	<i>2019.</i>	<i>2020.</i>
Broj organizovanih javnih rasprava (71) ➔	21	8	15	16	11
Broj prisutnih građana na javnim raspravama (231) ➔	143	13	26	27	22
Broj predloga za raspisivanje lokalnih referendum (0)	0	0	0	0	0
Broj građanskih inicijativa (0)	0	0	0	0	0
Broj žalbi građana na rad Skupštine i službe za skupštinske poslove (0)	0	0	0	0	0
Broj prijedloga građana za unapredjenje rada Skupštine i službe za skupštinske poslove (0)	0	0	0	0	0

Kada je riječ o javnim raspravama, u izvještajnom periodu, 2016 -2020 lokalna uprava je organizovala 71 javnu raspravu na kojima je prisustvovalo 231 građana Nikšića. Programi javnih rasprava i nacrti dokumenata su bili objavljeni na sajtu opštine Nikšić i lokalnom servisu RTV Nikšić. Preko istih „kanala komunikacije „, objavljeni su pozivi građanima za učešće na javnim raspravama. Uočeni nedostaci Primjetni su nedostaci u pogledu sadržaja izvještaja sa javnih rasprava **Izvještaji i zapisnici sa javnih rasprava nijesu dostupni na sajtu.**

Izvještaji i zapisnici sa sprovedenih javnih rasprava se dostavljaju putem odgovora na zahtjev za slobodan pristup informacijama, zajedno sa izvještajima o analizi uticaja propisa za lokalne samouprave (RIA analizama).



Ovaj projekt finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



Uvidom u sadržaj istih ,konstatovali smo da pojedini izvještaji ne sadrže detaljan pregled svih prisjelih komentara, predloga ili sugestija učesnika javne rasprave, rezime komentara i stavova o prihvatanju, odnosno razlozima neprihvatanja. Većina izvještaja je formalne prirode.

Primijetili smo tokom monitoring da odredjeni sekretarijati lokalne samouprave ne vode urednu evidenciju o broju javnih rasprava niti o učešću građana na istima,iako je to njihova zakonska obaveza Kao primjer lose međusektorske saradnje ,analizom dobivenih podataka detektovali smo i „različito informisanje javnosti,, o učešću građana na javnim raspravama.Naime,dobijeni podaci od pojedinih sekretarijata vezano za učešće građana u javnim raspravama su u koliziji sa zvaničnim podacma Sekretarijata za lokalnu samoupravu opštine Nikšić.

Kao primjere odgovornog informisanje o javnim raspravama navodimo izvještaje :Sekretarijata za kulturu, sport, mlade i socijalno staranje i Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj i Sekretarijata za uređenje prostora i zaštitu životne sredine opštine Nikšić.

Odgovor Sekretarijata za kulturu, sport, mlade i socijalno staranje(dopis br:08-032)

U 2016 godini organizovana je **1 (jedna)javna rasprava i to povodom:**

"Nacrta Lokalnog programa socijalnog stanovanja opštine Nikšić za 2017 godinu"

Javnoj raspravi učestvovalo **10 gradjana/ki** (podaci iz zapisnika)

U 2017 godini organizovane su **2(dvije) javne rasprava uz prisustvo 30 građana/ki** i to povodom:

"Nacrta Odluke o pravima iz socijalne i dječije zaštite " na kojoj je prisustvovalo **15 građana/ki** i

"Nacrta lokalnog akcionog plana za socijalnu inkluziju Roma i Egipćana u opštini Nikšić za period 2018-2022",godine na kojoj je prisustvovalo **15 građana/ki**

U 2018 godini organizovane su **3(tri) javne rasprave i to povodom:**

"Nacrta Lokalnog programa socijalnog stanovanja opštine Nikšić za 2018 god."na kojoj
nije bilo prisutnih građana/ki

"Nacrta Lokalnog programa socijalnog stanovanja opštine Nikšić za 2019 god."na kojoj
nije bilo prisutnih građana/ki

"Nacrta Strategije razvoja sporta opštine Nikšić za period 2018-2021 god."na kojoj je prisustvovalo
15 zainteresovanih građana/ki

U 2019 godini organizovane su **2(dvije) javne rasprave i to povodom:**

"Nacrta Lokalnog akcionog plana za mlade u opštini Nikšić za period 2020-2021 god."na kojoj



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education



FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



CZIP



POLITIKON
NET



je prisustvovalo 33 građana/ki

"Nacrta Lokalnog programa socijalnog stanovanja opštine Nikšić za 2020 god."na kojoj
nije bilo prisutnih građana/ki

U 2020 godini organizovana je **1**(jedna) javne rasprava i to povodom:

"Nacrta Lokalnog programa socijalnog stanovanja opštine Nikšić za 2021 god."na kojoj
nije bilo prisutnih građana/ki

Odgovor Sekretarijata za uređenje prostora i zaštitu životne sredine(dopis br:07-sl)

U 2016 godini organizovano je **8** (osam) javnih rasprava i to povodom:

"Prijedloga Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji opštine Nikšić".

Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 14.04.2016.godine nije bilo prisutnih građana (podaci iz zapisnika)
"Prijedloga Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pristupnih rampi, liftova i sličnih objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom na teritoriji opštine Nikšić". Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 14.06.2016.godine nije bilo prisutnih građana (podaci iz zapisnika)

"Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju privremennih objekata montažnog karaktera na teritoriji opštine Nikšić". Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 14.04.2016.godine nije bilo prisutnih građana (podaci iz zapisnika)

"Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Prostorno-urbanističkog plana opštine Nikšić". Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 14.04.2016.godine nije bilo prisutnih građana (podaci iz zapisnika)

"Prijedloga Odluke o Lokalnoj studiji lokacije „Paprati“. Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 26.05.2016.godine ne postoje podaci o broju prisutnih građana

"Prijedlog Odluke o Detaljnem urbanističkom planu za prostor između ulica Serdara Šćepana,Narodne omladine i ulice Velimira Jakića, " . Ne postoje podaci o broju prisutnih građana na javnoj raspravi.

"Prijedlog Odluke o Detaljnem urbanističkom planu dijela urbanističke jedinice Rudo " . Ne postoje podaci o broju prisutnih građana na javnoj raspravi.

"Prijedlog Odluke o Detaljnem urbanističkom planu „Stara Varoš-Centar“ Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 14.01.2016 godine prisustvovalo je 19 građanina/ki (podaci iz zapisnika)

U 2017 godini organizovane su **3 tri** javne rasprava i to povodom:

"Prijedloga Programa uređenja prostora opštine Nikšić za 2018 godinu." Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 28.11 2017godine prisustvovalo je **3** troje građana/ki(podaci iz zapisnika)

"Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta" Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 24.11 2017godine nije bilo prisutnih građana/ki(podaci iz zapisnika)

"Prijedlog Odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za bespravne objekte" Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 22.12.2017 godine nije bilo prisutnih građana/ki(podaci iz zapisnika)

U 2018 godini organizovane su **3** (tri) javne rasprave i to povodom:

"Prijedloga Programa uređenja prostora opštine Nikšić za 2019 godinu". Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 29.11.2018godine prisustvovalo je 6 građana/ki(podaci iz zapisnika)



"Prijedlog Odluke o dopuni Programa uređenja prostora opštine Nikšić za 2018 god." Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 20.06 2018 godine nije bilo prisutnih građana/ki(podaci iz zapisnika)

,,Prijedlog Odluke o Detaljnem urbanističkom planu,,Centar"Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 07.06.2018 godine nije bilo prisutnih građana/ki(podaci iz zapisnika)

U 2019 godini organizovane su 3(tri) javne rasprave i to povodom:

"Prijedloga programa uređenja prostora opštine Nikšić za 2020 godinu" Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 28.11 2019godine prisustvovalo je 5 građana/ki(podaci iz zapisnika)

"Prijedlog Odluke o sufinansiranju adaptacije fasada stambenih zgrada na teritoriji opštine Nikšić" Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 29.11 2019godine prisustvovalo je 11građana/ki(podaci iz zapisnika)

"Prijedlog Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o načinu i uslovima imenovanja privremenog upravnika stambene zgrade u kojoj nijesu obrazovani organi upravljanja" Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 15.11 2019 godine nije bilo prisutnih građana/ki(podaci iz zapisnika)

U 2020 godini organizovano je 8(osam) javne rasprava i to povodom:

"Prijedloga Programa uređenja prostora opštine Nikšić za 2021 god." Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 01.12 2020godine prisustvovalo je 8 građana/ki(podaci iz zapisnika)

"Prijedloga Odluke o obezbeđivanju alternativnog smještaja" Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 11.11 2020 godine nije bilo prisutnih građana/ki(podaci iz zapisnika)

"Prijedloga Odluke o izgradnji lokalnih objekata od opštег interesa" Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 09.12 2020 godine nije bilo prisutnih građana/ki(podaci iz zapisnika)

"Prijedloga Odluke o kućnom redu u stambenim zgradama" Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 12.03 2020 godine prisustvovalo je 9 građana/ki(podaci iz zapisnika)

"Prijedloga Odluke o godišnjoj naknadi za korišćenje prostora za bespravne objekte" Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 30.10 2020 godine nije bilo prisutnih građana/ki(podaci iz zapisnika)

"Prijedloga Odluke o naknadi za komunalno opremanje građavinskog " Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 12.11 2020 godine nije bilo prisutnih građana/ki(podaci iz zapisnika)

"Prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata" Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 09.10.2020 godine nije bilo prisutnih građana/ki(podaci iz zapisnika)

"Prijedloga Odluke o urbanoj sanaciji"

Na centralnoj javnoj raspravi održanoj 16.10 2020 godine nije bilo prisutnih građana/ki(podaci iz zapisnika)

Odgovor Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj-javne rasprave (dopis br:09-340)

U 2016 godini organizovane su 3 (tri)javne rasprave na kojima je prisustvovalo 33 gradjana/ki

U 2017 godini organizovana je 1(jedna) javna rasprava,bez prisustva građana/ki,

U 2018 godini organizovane su 2(dvije) javna rasprava,bez prisustva građana/ki,

U 2019 godini organizovane su 2(dvije) javna rasprava,bez prisustva građana/ki,

U 2020 godini organizovana je 1(jedna) javne rasprava na kojoj je bilo prisutnih 2 građana/ki,

Kako bi se informisanost građana o javnim politikama,a time i njihovo učešće na njima povećalo potrebno je utvrditi jasne načine informisanja javnosti o javnim raspravama i konsultacijama i obavezati



predstavnike lokalne samouprave da se pridržavaju propisanih načina obaveštavanja. Predlagачi propisa i javnih politika trebalo bi da na zvaničnoj veb-stranici opštine imaju posebnu stranicu posvećenu javnim raspravama gde će objavljivati pozive, dokumenta i izveštaje o održanim javnim raspravama;

Pozitivan primjer u „informisanja„ javnosti vezano za učešće građana na javnim raspravama, predstavlja sajt opštine Plužine, na kojem su sve informacije o javnim raspravama objedinjene i sistematizovane po godinama na posebnom linku

Javne rasprave

<http://www.pluzine.me/index.php?page=avne-rasprave-2020>

Da li se uočava veća ili manja zainteresovanost građana za učešće u radu Opštine Nikšić?

U izvještajnom periodu od 2016-2020 zainteresovanost građana za učešćem u radu opštine Nikšić varira. Sledeći dijagram pokazuje broj građana koji su učestvovali na javnim raspravama u periodu koji se monitoriše.



*Dijagram učešća građana na javnim raspravama SO Nikšić
u izvještajnom periodu 2016-2020*

Iz dijagrama se da vidjeti da je 2016 bilo prisutno **141** građanina na javnim raspravama, dok u sljedeće četiri godine taj broj opada drastično i kreće se u intervalu od **13** u 2017 do **27** u 2020 godini.



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



Bilježimo i trend visokog rasta organizovanih javnih rasprava, održanih " **bez prisustva građana**" Prisutna je nezainteresovanost, apatija kod građana za njihovu aktivnu participaciju u rad lokalne uprave ,kao i nedostatak političke volje predstavnika lokalne samouprave da se ovo „neodeživo stanje „ vezano za javne rasprave promijeni Bez spremnosti donosilaca odluka da prihvate i razumiju značaj učešće javnosti u procesu donošenja odluka, formalni propisi, ma koliko bili jasni i primenljivi, neće dati rezultat.

Postavlja se pitanje zašto su građani tako malo zainteresovani da učestvuju u radu Skupštine opštine Nikšić? Jedna od glavnih predpostavki za ovakvo stanje mogla bi biti njihova neinformisanost. Građani očigledno slabo posjećuju sajt opštine, a što se tiče TVNK, značajan broj građana ne može da prati program lokalne televizije zbog digitalizacije. Čak i ako su građani blagovremeno obaviješteni, ipak toliko mali broj njih na javnim raspravama bi trebao da bude alarm za predstavnike SO Nikšić da reaguje i da animira svoje građane da se aktivnije uključuju u rad lokalne uprave. Rijetko ili nikako su učesnici javnih rasprava dobili povratnu informaciju o statusu zaključaka sa rasprava. Ovakva situacija doprinosi jačanju frustracija građana i osjećanja da se sve provodi „forme radi”, te umanjuje spremnost i motiv građana da ponovo učestvuju — što za posledicu ima da se građani ne odazovu na poziv javne rasprave.

U periodu od 2016.-2020. godine prema Skupštini nijesu upućivani predlozi za raspisivanje lokalnih referendum, nije bilo žalbi na rad Skupštine i Službe za skupštinske poslove, kao ni predloge građana za unapredjenje rada Skupštine i službe za skupštinske poslove.

Građani putem **građanske inicijative** odnosno narodne inicijative predlažu skupštini jedinice lokalne



Crna Gora
Opština Nikšić
Sekretarijat za investicije i projekte Opštine Nikšić
Broj : 04 -404-sl
02.11.2021.god.

NVO MEDIJA TIM

U vezi vaše molbe o dostavljanju informacija o radu lokalne uprave za potrebe izrade prvog evalucionog izveštaja u oblasti transparentnosti i odgovornosti rada lokalne uprave vezanih za broj građanskih inicijativa za period od 01.01.2016.god do 31.12.2020.god. obavještavamo vas da nemamo podatke o broju prispjelih zahtjeva po godinama niti o realizaciji istih.

U službu svake godine pristigne određen broj zahtjeva od grupa građana ili MZ i jedan broj se ralizuje u okviru investicionog održavanja ali podatke o tačnom broju prispjelih i realizovanih zahtjeva nema.

S poštovanjem



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

CZIP

POLITIKON

M'BASE

samouprave donošenje akta kojim će se urediti određeno pitanje iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave, promenu statuta ili drugih akata i raspisivanje referenduma u skladu sa zakonom i statutom. O navedenom predlogu, skupština je dužna da održi raspravu i da dostavi obrazložen odgovor građanima u roku od 60 dana od dobijanja predloga. Učešća javnosti u procesu donošenja odluka zavisi i od građanskog aktivizma i spremnosti građana da aktivno zagovaraju i brane pravo na učešće u javnim poslovima Poražavajući podatak koje smo dobili tokom monitoringa od predstavnika lokalne samouprave da u izvještajnom periodu, 2016 -2020 godina, nije bila zabilježena **nijedna građanska inicijativa.**

Dopis Sekreterijata za investicije i projekte Opštine Nikšić

U izvještajnom period u nikšićkoj opštini **nijesu organizovani zborovi građana** u okviru mjesnih zajednica, **a nijesu organizovani ni opštinski, kao ni mjesni referendumi.** Dodatno, iz lokalne uprave su nas obavijestili da u periodu od 2016.-2020. godine, građani nijesu **podnijeli nijednu žalbu, peticiju ili prijedlog prema organima lokalne samouprave**

4.4. INSTITUT "SLOBODNE STOLICE"

Koliko često se koristio institut "slobodne stolice" u proteklih 5 godina i koje su bile teme rasprava?

Ovaj mehanizam koristi se kako bi se povećalo učešće građana u procesu donošenja odluka na lokalnom nivou, preko svojih predstavnika. Nalazi monitoringa pokazuju veoma nizak stepen korišćenja ovog mehanizma, što je trend koji traje duži niz godina i dovodi u pitanje efikasnost i svrshishodnost ovog mehanisma. Predstavnik zainteresovanih građana i nevladinih organizacija, koji učestvuje na sjednici Skupštine, ima pravo da iznese prijedloge ili mišljenje o pitanjima koja su na dnevnom redu, s tim da njegovo izlaganje traje najduže 10 minuta, bez prava odlučivanja. Uslovi i procedure za korišćenje ovog mehanizma su detaljno regulisani Poslovnikom o radu Skupštine opštine Nikšić. Poslovnikom o radu Skupštine Opštine Nikšić propisano je da nevladine organizacije građani koji su zainteresovani da prisustvuju sjednici Skupštine putem instituta "slobodna stolica" mogu da se prijave za prisustvo sjednici **najkasnije 10 dana prije održavanja sjednice**, uz obavezu da naznače temu zbog koje traže prisustvo sjednici. Predsjednik Skupštine u skladu sa prostornim mogućnostima i potrebama obezbjeđenja optimalnih uslovaza rad sjednice Skupštine, omogućava prisustvo sjednici zainteresovanim subjektima o tome ih na prigodan način obavijesti najkasnije 7 dana prije održavanja sjednice Skupštine. **Korišćenje instituta "slobodna stolica" u radu Skupštine opštine Nikšić**



Ovaj projekt finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



**U periodu od 2016.-2020.godine Institut „slobodna stolica” koristila je jedna romske NVO i to: -
NVO Centar za romsku inicijativu,čija je predstavnica Fana Delija učestvovala na sjednici
Skupštine održanoj 29.04.2019. godine;
Organizacija koja je koristila institut „slobodna stolica”, predstavila je rad svoje organizacije i
probleme s kojima se suočava REA populacija u Nikšiću.**

Predstavnici NVO su kao razloge nedovoljnog korišćenja ovog mehanizma naveli: neinformisanost o načinima i mogućnostima uticaja ovog mehanizma, složene procedure prijavljivanja i odobravanja učešća, kratak vremenski period za iznošenje mišljenja i obraćanja odbornicima; nemogućnost replike, nedostatak povratnih informacija o njihovim stavovima.
Potrebno je pojednostaviti proceduru učešća predstavnika NVO u radu sjednica skupštine opštine Nikšić, odnosno korišćenje isntituta „slobodna stolica” Objavljivati uredno prije skupštinskih sjednica javne pozive NVO za prijavljivanje učešća na sjednicama Skupštine, kao i materijale za sjednice skupštine o omogućiti njihovo preuzimanje, kako bi se stvorili uslovi za veću informisanost predstavnika NVO o temama o kojima raspravlja lokalni parlament, te povećao procenat učešća predstavnika NVO u radu lokalnog parlamenta.

4.5. MJESNE ZAJEDNICE

Da li su mjesne zajednice pravno regulisane i da li aktivno učestvuju u radu opštinskih službi? Da li na sajtu Opštine postoji registar predsjednika i sekretara mjesnih zajednica i njihovi kontakti?

Na teritoriji opštine Nikšić osnovane su **32 mjesne zajednice**, kao oblik neposrednog odlučivanja i učestvovanja građana u odlučivanju o poslovima od interesa za lokalno stanovništvo.

Mjesne zajednice su grupisane u tri teritorijalne cjeline i to:

•**gradske mjesne zajednice** (10 mjesnih zajednica - obuhvataju uže gradsko jezgro); Mjesne zajednice užeg gradskog jezgra su: Centar I, Centar II, Rudo Polje, Grudska Mahala, Stara Varoš, Mrkošnica, Trebjesa, Humci, Bistrica i Rastoci.

•**prigradske mjesne zajednice** (8 mjesnih zajednica - obuhvataju prigradska naselja); Prigradske mjesne zajednice su: Uzdomir, Ćemanca, Dragova Luka, Ozrinići, Kličevina, Straševina, Poljica i Kočani.

•**seoske mjesne zajednice** (14 mjesnih zajednica - obuhvataju seoska naselja). Seoske mjesne zajednice



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education



FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



CZIP



POLITIKON



su: Tović, Vidrovan, Lukovo, Župa Nikšićka, Bogetići, Trubjela, Krstac, Grahovo, Vilusi, Petrovići, Velimlje, Crni Kuk, Crkvice, Vračanovići.

Nakon ukidanja Službe za razvoj mjesnih zajednica, a po Odluci o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Nikšić("Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi",br.46/18 i 14/19) dio nadležnosti preuzeo je Sekretarijat za lokalnu samoupravu(Odsjek za mjesne zajednice i mjesne kancelarije), koji se odnosi na poslove vezane za osnivanje mjesnih zajednica,vođenje registra mjesnih zajednica i obavljanje administrativno tehničkih poslova za mjesne zajednice,a dio nadležnosti Sekretarijat za komunalne poslove i saobraćaj(Sektor za mjesne zajednice)koji se odnosi na saradnju sa organima mjesnih zajednica prilikom odlučivanja o ostvarivanju lokalnih potreba i interesa građana u oblastima odžavanja i zaštite lokalnih nekategorisanih puteva,održavanja i zaštite objekata za vodosnadbjevanje i tretman otpadnih voda ,prevoza putnika u lokalnom saobraćaju i drugim poslovima od neposrednog i zajedničkog interesa značajnih za život i rad građana,a u nadležnosti tog sekretarijata. Na osnovu Programa rada Skupštine Opštine Nikšić , a u skladu sa principima javnosti i transparentnosti u radu, Sekretarijat za komunalne poslove i saobraćaj, podnosi **Informaciju o stanju i aktivnostima na ostvarivanju potreba i interesa građana u mjesnim zajednicama** na teritoriji opštine Nikšić.Informacija se usvaja na poslednjoj sjednici likalnog parlamenta u tekućoj godini.

Uočeni nedostaci

Izvještaji nijesu dostupni na sajtu opštine Nikšić.

Do izvještaja je moguće doći putem odgovora na zahtev za slobodan pristup informacijama. Primjetni su nedostaci u pogledu sadržaja Informacija o stanju i aktivnostima na ostvarivanju potreba i interesa građana u mjesnim zajednicama Uvidom u sadržaj istih ,konstatovali smo :
-da su mnogi Izvještaji o „Informacijama o stanju i aktivnostima na ostvarivanju potreba i interesa građana u mjesnim zajednicama“ za period 01.01.2016. – 31.12.2020god. godine, nepotpuni i paušalni.
-da se u Izvještajima za „vrijednosti izvedenih radova koje su navedene, nedostaje informacija u narativu o plana javnih nabavki za te izvedene radove, nalazi o validnoj tenderskoj dokumentaciji za izvođača radova, te odluka o kvalifikaciji kandidata koji su izveli te radove,
-nedostaju u narativu izvještaji i ugovori o javnoj nabavci, kao i izvještaj o izboru najpovoljnije ponude, što čini konpletan način izvještavanja netransparentnim i „skrivenim,, za predstavnike građana.



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



-da u Izvještajima (za traženi period izvještavanja) ne postoji informacija u narativu o finansiranju rada Savjeta mjesnih zajednica. Većina izvještaja je formalne prirode.

Kako smo dobili informacije iz Sekretarijata za lokalnu samoupravu, mjesne zajednice u opštini Nikšić su pravno regulisane u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, ali nijesu učestvovale u radu opštinskih službi iz razloga što u većini MZ nijesu regularno birani organi mjesnih zajednica, tj. predsjednik, Savjet i Nadzorni odbor. Uvidom u registar mjesnih zajednica u prostorijama Opštine, uvidjeli smo da su zadnji unosi bili 2010 godine za većinu MZ. Međutim ni tada nije održavan zbor građana niti su se birali članovi. Savjeti MZ i predsjednici su upisivani u registara bez predhodno sprovedenih izbora. Iz dopisa sekretara Sekreterijata za lokalnu samoupravu Duškom Lalatovićem smo dobili informacije „da velika većina organa MZ u opštini Nikšić nije legalna, da su predsjednici MZ ustvari bili politički aktivisti na terenu. MZ nijesu dostavljale godišnje izvještaje, a otkrivene su i mnoge zloupotrebe opštinskih resursa u MZ.” (dopis br.05-032-sl.Sekretarijata za Lokalnu samoupravu)





CRNA GORA
OPŠTINA NIKŠIĆ

Adresa: ul. Njegoševa br.18
81400 Nikšić, Crna Gora
Tel: +38240213074
www.niksic.me

SEKRETARIJAT ZA LOKALNU SAMOUPRAVU

Broj: 05-032-sl.

08.02.2022. godine

Za: **NVO Medija tim**

n/r izvršnom direktoru Dušku Markoviću

Predmet: **Dostavljanje informacija**

Poštovani,

u skladu sa Vašom molbom za dostavljanje informacija koliko je Savjeta MZ i kojih, u periodu od 01.01.2016.- 31.12.2020.godine, imalo legitimitet za punopravan rad i odlučivanje shodno Odluci o mjesnim zajednicama, dajemo sljedeće informacije:

Uvidom u Registrar mjesnih zajednica u traženom periodu legitimitet za punopravan rad i odlučivanje imale su sledeće mjesne zajednice: MZ Mrkošnica (izabran Savjet dana 25.05.2017.god.); MZ Straševina (izabran Savjet dana 07.07.2015.god.); MZ Župa (izabran Savjet dana 01.04.2016.god. pa 20.06.2020.god.); MZ Grahovo (izabran Savjet dana 27.12.2018.god.); MZ Velimlje (izabran Savjet dana 24.11.2019.god.) i MZ Crkvice (izabran Savjet dana 02.11.2019.god.).

Nakon ukidanja Službe za razvoj mjesnih zajednica, a po Odluci o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Nikšić (»Službeni list Crne Gore – Opštinski propisik«, br. 46/18 i 14/19) dio nadležnosti preuzeo je Sekretarijat za lokalnu samoupravu (Odsjek za mjesne zajednice i mjesne kancelarije), koji se odnosi na poslove vezane za osnivanje mjesnih zajednica, vođenje registra mjesnih zajednica i obavljanje administrativno-tehničkih poslova za mjesne zajednice a dio nadležnosti Sekretarijat za komunalne poslove i saobraćaj (Sektor za mjesne zajednice), koji se odnosi na saradnju sa organima mjesnih zajednica prilikom odlučivanja o ostvarivanju lokalnih potreba i interesa građana u oblastima održavanja i zaštite lokalnih i nekategorisanih puteva, održavanja i zaštite objekata za vodosнabdijevanje i tretman otpadnih voda, prevoza putnika u lokalnom saobraćaju i drugim poslovima od neposrednog i zajedničkog interesa značajnih za život i rad građana, a iz nadležnosti tog sekretarijata.

Kontrolu namjenskog korišćenja sredstava u mjesnoj zajednici vrši Nadzorni odbor, a kontrolu namjenskog korišćenja sredstava koja se ustupaju iz budžeta opštine, vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove finansija, odnosno Sekretarijat za finansije, razvoj i preduzetništvo Opštine Nikšić. O namjenskoj

upotrebi sredstava nadležni organi, najmanje jedanput godišnje, informišu Savjet i Zbor građana, odnosno Skupštinu opštine.

Što se tiče nepokretne imovine Opštine, a koja je data na upravljanje i korišćenje (objekti domova mz) mjesnim zajednicama, ona je u nadležnosti Direkcije za imovinu, koja nakon godišnjeg izvještaja dostavljenih od strane mjesnih zajednica, sačinjava izvještaj o radu, stanju imovine i sl. za Skupštinu opštine.

S postovanjem,

Duško Lalatović
SEKRETAR

Dopis Sekretarijata za Lokalnu samoupravu



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

CZIP

POLITIKON

M'BASE

Uočeni nedostaci :

Uvidom u Registar mjesnih zajednica opštine Nikšić, za traženi period izvještavanja (01.01.2016-31.12.2020.godine) samo **6 mjesnih zajednica** imalo je **mandat, a samim tim i nesporan legitimitet za punopravan rad i odlučivanje** i to:

MZ"Mrkošnica"(Savjet MZ izabran 25.05.2017 god), **MZ"Straševina"**(Savjet MZ izabran 07.07.2015 god), **MZ"Župa"**(Savjet MZ izabran dana 01.04.2016.god, pa reizabran 20.06.2020.god),
MZ"Grahovo"(Savjet MZ izabran 27.12.2018god.), **MZ"Velimlje"** (izabran Savjet MZ 24.11.2019.god.),**MZ"Crkvice"**(izabran Savjet MZ dana 02.11.2019god)

Registar mjesnih zajednica koji sadrži podatke o predsjednicima i sekretarima može se naći na sajtu, ali nije ažuriran u periodu 2016-2020, tako da se tu mogu naći i imena lica koji već odavno ne obavljaju te funkcije, a neki od njih i nijesu više među živima.⁷

Nepotpuna i nesistematisovana internet stranica Registra mjesnih zajednica opštine Nikšić

R.BR.	MJESNA ZAJEDNICA	PREDSJEDNICI MZ	SEKRETARI MZ
1.	CENTAR I	RADIVOJE ZEKOVIĆ	SONJA MARKOVIĆ
2.	CENTAR II	BUDISLAV VLAHOVIĆ	SONJA MARKOVIĆ
3.	RUDO POLJE	LJUBO VUJOVIĆ	SONJA MARKOVIĆ
4.	GRUDSKA MAHALA	MILOŠ KARADŽIĆ	MILOŠ KARADŽIĆ ŽANA KOVAČEVIĆ
5.	DRAGOVA LUKA	VLADIMIR PEROVIĆ	
6.	BISTRICA	DRAGAN TUČINOVIC	
7.	HUMCI	GORAN TOMAŠEVIĆ	
8.	MRKOŠNICA	RADOSAV STOJKOVIĆ	
9.	TREBJESA	MARKO VASILJEVIĆ	VESELIN LOPUŠINA
10.	KLIČEVO	DUŠKO NIKČEVIĆ	

⁷ <https://niksic.me/o-niksicu/mjesne-zajednice/>

R.BR.	MJESNA ZAJEDNICA	PREDSJEDNICI MZ	SEKRETARI MZ
11.	ĆEMENCA	MOMIR MIJOVIĆ	MIOMIR MILIĆ
12.	KOČANI	BRANKO VUKOTIĆ	
13.	TOVIĆ	RATKO NERIĆ	VESELIN VUJIČIĆ
14.	VIDROVAN	MIODRAG JOVANOVIĆ	VESELIN VUJIČIĆ
15.	STARAVAROŠ	ZORAN MARKOVIĆ	BRANKA NIKOLIĆ
16.	RASTOCI	DRAGOLJUB-CALE	RADA BULAJIĆ
17.	GRAHOVO	ZDRAVKO BOŠKOVIĆ	
18.	TRUBJELA	MILUTIN PEROVIĆ	
19.	KRSTAC	DRAGUTIN MANOJLOVIĆ	
20.	VILUSI	LJUBO BULAJIĆ	
21.	PETROVIĆI	NOVAK POPOVIĆ	JOVAN MARKOVIĆ
22.	VELIMLJE	JANKO ERAKOVIĆ	BOŽIDAR VUKAJLOVIĆ
23.	CRNI KUK	VELJKO MILOVIĆ	BOŽIDAR VUKAJLOVIĆ
24.	CRKVICE	KOSTADIN GLUŠAC	BOŽIDAR VUKAJLOVIĆ
25.	VRAĆENOVICI	FILIP ŠEKARIĆ	
26.	ŽUPA NIKŠIĆKA	BUDIMIR JOVANOVIĆ	MILAN DRAGANIĆ
27.	LUKOVO	MILJAN RADOVIĆ	
28.	BOGETIĆI	ŽELJKO ROGANOVIC	
29.	UZDOMIR	GAVRILO JOVANOVIĆ	MIOMIR MILIĆ
30.	STRASHEVINA	VESELIN MIRKOVIĆ	
31.	POLJICA	RADOMIR BUTOROVIC	
32.	OZRINIĆI	VOJIN LALATOVIĆ	MARKO VARAJIĆ

Pozitivan primjer

Kao pozitivan primjer kako bi ovu oblast (Registrar mjesnih zajednica) trebalo urediti, navodimo sajt glavnog grada Podgorice

<https://podgorica.me/mjesne-zajednice>



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education

**FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**

CZIP

POLITIKON

M'BASE

4.10 Da li je dostupan plan i program razvoja Opštine Nikšić i predsjednika za period od 2016-2020 i da li su dostupni godišnji izvještaji o radu predsjednika Opštine Nikšić ?

Strateški plan razvoja Opštine Nikšić je dostupan na sajtu Opštine u okviru strateških dokumenata. Na sajtu su takođe dostupni godišnji izvještaji o radu, u dijelu materijala sa sjednica skupštine. Da bi građanin pronašao ove izvještaje mora da pregleda dokumentaciju svake sjednice posebno. Obaveze planiranja i izvještavanja su definisane u statutu Opštine Nikšić. Ono što se dalo primijetiti, iako je obaveza Skupštine da održi makar 1 sjednicu u kvartalu godine, 2016 godine su bile samo dvije sjednice. Makar su samo te dvije objevljene na sajtu, pa se postavlja pitanje da li je došlo do povrede poslovnika i statuta Opštine Nikšić

XII. JAVNOST I TRANSPARENTNOST RADA

Član 137

Rad organa Opštine, organa lokalne uprave i javnih službi je javan.

Član 138

Javnost i transparentnost rada organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi, obezbjeđuje se u skladu sa zakonom.

Pored načina utvrđenih zakonom, javnost i transparentnost rada organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi, može se obezbjediti:

- slobodnim pristupom informacijama u skladu sa zakonom;
- informisanjem javnosti o radu organa, aktivnostima koje su u toku i planovima za naredni period;
- objavljivanjem izvještaja organa Opštine i javnih službi u medijima ili na drugi pogodan način;
- izdavanjem informatora o radu organa koji sadrži informacije koje su od neposrednog interesa za građane.

Način i postupak ostvarivanja javnosti i transparentnosti bliže se uređuje Poslovnikom o radu Skupštine i odlukama Skupštine.

Član 139

U cilju obezbjedjivanja javnosti i transparentnosti rada organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi, predsjednik Opštine i predsjednik Skupštine dužni su da, najmanje



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



jednom u tri mjeseca, putem lokalnih medija ili na drugi pogodan način, informišu građane o aktivnostima organa u proteklom, i planiranim aktivnostima u narednom periodu.

Organi lokalne uprave i javne službe obavezni su da upoznaju javnost o vršenju poslova iz svog djelokruga putem medija ili na drugi pogodan način i izvještavaju o svom radu, kao i planiranim aktivnostima.

Član 140

Organi lokalne uprave obavezni su da upoznaju javnost o procjeni analize uticaja odluka i drugih propisa (RIA) koje donosi Skupština i predsjednik Opštine.

U postupku donošenja ili izmjene odluka, propisa i drugih akata organ je dužan da pripremi analizu uticaja tog akta na građane i druge subjekte na koje se akti neposredno primjenjuju.

Analiza uticaja sadrži procjenu finansijskog uticaja, uticaja na dužinu trajanja procedura i rokova, benefite koje propis donosi za građane, poslovne subjekte i zajednicu u cjelini.

Uz nacrt akta čije se donošenje planira predlagač akta je dužan da priloži analizu uticaja propisa na budžet, građane i poslovnu zajednicu i kao takav čini sastavni dio akta.

Kada se vrši izmjena određenog propisa, RIA analiza sadrži pregled uticaja postojećih rješenja i uporedni pregled uticaja izmijenjenog propisa koji se predlaže.

U postupku javne rasprave o propisima za koje je obavezno sprovođenje javne rasprave, sastavni dio akta o kojem se vodi javna rasprava je i RIA analiza.

Dio Statuta Opštine Nikšić koji se odnosi na javnost i transparentnost rada⁸

IX POSTUPAK ZA PRAĆENJE IZVRŠAVANJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I AKATA

Član 137

Radi praćenja stanja u pojedinim oblastima, izvršavanja zakona, drugih propisa i opštih akata i obaveza organa lokalne uprave i javnih službi, Skupština, najmanje jednom godišnje razmatra izvještaj o radu predsjednika Opštine i radu organa lokalne uprave i izvještaje javnih službi čiji je osnivač Opština.

Skupština razmatra izvještaje, analize, informacije i druge analitičke materijale koje pripremaju organi lokalne uprave i javne službe.

Član 138

Povodom razmatranja materijala iz prethodnog člana, Skupština može:

- donijeti zaključak o njihovom prihvatanju;
- donijeti zaključak kojim obavezuje podnosioca da dopuni izvještaj o određenim pitanjima;
- donijeti zaključak kojim se utvrđuju određene obaveze nadležnog organa, odnosno javne službe i dati smjernice za dalji rad;



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



- dati inicijativu za preduzimanje ili predložiti mjere odgovornosti prema odgovornom licu zbog nesprovođenja odluke, drugog propisa ili opšteg akta iz nadležnosti Skupštine;
- dati inicijativu nadležnim državnim organima radi preduzimanja odgovarajućih mera.

Član 139

U postupku pripreme i donošenja planova, programa rada i razvoja javnih službi i drugih pravnih lica čiji je osnivač država, a koji funkciju ostvaruju na teritoriji Opštine, Skupština razmatra nacrte ovih akata, daje predloge za njihovo unapređenje i prati njihovu realizaciju.

Javne službe i pravna lica iz stava 1 ovog člana, dužne su da Skupštini na njen zahtjev dostave izvještaj o radu i realizaciji planova i programa iz njihove nadležnosti na teritoriji Opštine

Dio Poslovnika o radu Skupštine koji se odnosi na obavezu izvještavanja⁹

4.6. PLANOVI RADA I IZVJEŠTAJI O RADU OPŠTINE NIKŠIĆ (2016-2020)

Da li postoje odstupanja između plana i programa razvoja i izvještaja o radu Opštine Nikšić ?
Da li su izvještaji o radu ukazivali na probleme prilikom realizacije planova i programa Opštine Nikšić i da li forma za izvještavanje sadrži preporuke za unapređenje rada Opštine Nikšić?

Saglasno Zakonu o lokalnoj samoupravi (član 31. i član 32., stav 2.), Zakonu o regionalnom razvoju i Statutu, Opština Nikšić je dužna da donosa planove i programe kao i da se bavi poslovima koji obezbjeđuju što bolji ambijent za razvoj preduzetništva i promociju ekonomskih aktivnosti. Opština Nikšić je donijela Strateški plan razvoja za period od 2014-2019 godine, koji je sadržavao sledeće projekte:

1. Izrada Prostorno-Urbanističkog-Plana (PUP-a) Nikšić
2. Izrada strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Prostorno-urbanistički plan Nikšića (PUP-a Nikšić)
3. Izrada Studije saobraćaja za opština Nikšić
4. Rekonstrukcija dijela Magistralnog puta M-6 Vilusi – Nikšić, dionica Kuside
5. Izgradnja obilaznice, dionica Grebice – Vidrovan
6. Rekonstrukcija regionalnog puta Petrovići – Vraćenovići – granica BiH
7. Izgradnja i rekonstrukcija puta Krnja Jela-Bare Bojovića-Kapetanovo Jezero
8. Rekonstrukcija Trebješke ulice III faza (mini obilaznica)
9. Rekonstrukcija ulice Bulevar 13. jul

⁸ <https://drive.google.com/file/d/1ZCORGtGZLph05sknGy4ET3Ireu0923tj/view>



Ovaj projekt finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education



10. Rekonstrukcija Trga Slobode
11. Rekonstrukcija aerodroma Kapino Polje (III faza)
12. Izrada katastra opštinskih puteva
13. Izvođenje radova na optimizaciji vodosnabdijevanja kroz uvođenje automatske kontrole na svim objektima vodosnabdijevanja
14. Izvođenje radova na rekonstrukciji i izgradnji vodovoda u seoskim područjima
15. Izvođenje radova na izgradnji kanalizacione mreže u prigradskim naseljima Ćemenca, Dragova Luka, Rubeža i Oštrovac.
16. Izvođenje radova na izgradnja dijela kanalizacione mreže – Južni sлив
17. Izvođenje radova na izradi sistema tehničke zaštite objekata vodosnabdijavanja
18. Izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda
19. Radovi na polaganju optičkog kabla
20. Obezbeđenje dodatnih količina vode-sa vodozahvata Blace
21. Izrada Studije o bezbjednosti saobraćaja za opštinu Nikšić
22. Revitalizacija i modernizacija metaloprerađivačke i mašinske industrije
23. Razvoj i održivo upravljanje drvoprerađivačkim sektorom
24. Jačanje kapaciteta prehrambene industrije kroz uvođenje i primjenu evropskih standarda
25. Promovisanje kapaciteta i prednosti postojeće Biznis zone i sagledavanje mogućnosti za otvaranje novih biznis zona.
26. Stvaranje prepostavki za rast eksploatacije arhitektonsko – građevinskog kamen
27. Efikasnije korišćenje površinskog potencijala voda u funkciji proizvodnje električne energije
28. Veći stepen obrade šumskih resursa kroz razvoj i modernizaciju
drvoprerađivačkih kapaciteta
29. Izrada Lokalne strategije razvoja poljoprivrede
30. Izrada baze podataka poljoprivrednih resursa koristeći GIS
31. Izrada Plana održivog upravljanja poljoprivrednim zemljištem
32. Diverzifikacija ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima Nikšića
33. Obuka farmera za proizvodnju silaze
34. Podrška razvoju LAG – ova (lokalna akciona grupa)
35. Studijske posjete za poljoprivredne proizvođače opštine Nikšić

⁹ https://drive.google.com/file/d/18pbn2XA1us_b7WPqr2z8UzWcv_j8fzZ_/view



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education



36. Podrška promociji domaćih proizvoda
37. Izgradnja vještačkih akumulacija vode kao podrška selima u bezvodnim krajevima opštine Nikšić
38. Promocija standarda u poljoprivredi i obaveze u EU
39. Dani poljoprivrede
40. Promocija turističkih potencijala opštine Nikšić
41. Razvoj i unapređenje posebnih turističkih proizvoda
42. Valorizacija turističkih potencijala opštine Nikšić
43. Podrška i razvoj različitih manifestacija u funkciji razvoja turizma
44. Izrada novih i unapređenje standarda postojećih smještajnih kapaciteta u Nikšiću
45. Povezivanje turističkog sektora sa ostalim sektorima lokalne privrede
46. Smanjenje biznis barijera i stvaranje povoljnog poslovnog ambijenta za privlačenje investicija (stranih i domaćih)
47. Realizacija projekta Inovativno – preduzetničkog centra "Tehnopolis"
48. Jačanje kapaciteta za korišćenje dostupnih fondova Evropske unije i drugih međunarodnih fondova i institucija
49. Stvaranje preduslova kroz različite forme za rast zaposlenosti
50. Rješavanje problema funkcionisanja Doma Revolucije
51. Rekonstrukcija i adaptacija Kulturno – informacionog centra 18.
52. septembar
53. Zaštita i očuvanje postojećih kulturno istorijskih objekata
54. Izgradnja neophodnih servisa socijalne, dječje i zdravstvene zaštite u opštini Nikšić
55. Rekonstrukcija i adaptacija bazena u sklopu SRC Nikšić
56. Izgradnja trim staze u podnožju Park šume Trebjesa
57. Izrada komunikacijske strategije
58. Izrada Lokalnog plana zaštite životne sredine
59. Izrada Lokalnog akcionog plana za biodiverzitet
60. Uređenje korita i priobalnog dijela rijeka u Nikšiću
61. Zasnivanje Botaničke bašte u skladu sa planskom dokumentacijom
62. Izgradnja skloništa za napuštene životinje
63. Revitalizacija gradskog parka
64. Izgradnja Regionalnog centra za upravljanje otpadom uz primjenu savremenih tehnologija
65. Sanacija privremanog odlagališta komunalnog otpada



66. Opremanje JKP potrebnom mehanizacijom

67. Izrada studije upravljanja građevinskim otpadom

68. Izgradnja podzemnih kontejnera

69. Ekološka edukacija i kultura življenja

70. BIRDWATCHING (posmatranje ptica)

71. Izrada Lokalnog Energetskog Plana

72. Elektronska Opština

Donošenje pravilnika o unutrašnjoj reorganizaciji i sistematizaciji rada, kako bi se stvorili svi uslovi za izvršenje projekta uz korišćenje savremenih informacionih tehnologija. Takođe stvoriti ekonomski uslove za njegovu realizaciju. Upoznati se sa pozitivnim iskustvima iz okruženja i pogodnosti ih primijeniti Uspostaviti bolju koordinaciju organa lokalne uprave međusobno i sa Građanskim Biroom Uvesti sistem nagrađivanja i stimulisanja službenika za ažurno obavljen posao

73. Sprovodenje edukacije lokalnih službenika i namještenika u skladu sa planovima obuka. Ovaj projekat doprinosi naporima Opštine Nikšić da se uključi u proces evropskih integracija tako što poboljšava rad lokalne uprave i unapređuje ljudske resurse koji će kvalitetnije i efikasnije pružati usluge građanima, investitorima i drugim privrednim subjektima.

Takođe doprinosi boljoj sposobnosti opštinskih službenika da profesionalno obavljaju poslove iz oblasti pružanja usluga korisnicima kao i da nivo komunikacije sa korisnicima usluga podignu na nivo koji će omogućiti zadovoljstvo korisnika istih

74. Stalna edukacija opštinskih timova za pisanje i upravljanje projektima EU i projektima drugih međunarodnih fondova ili institucija

Godišnji plan rada opštine Nikšić se donosi u skladu sa Strateškim planom razvoja i potrebama i mogućnostima. U sledećim tabelama ćemo prikazati ciljeve koji su planirani i koje su ostvareni kao i one koji nisu ostvareni. Podatke smo dobili iz godišnjih planova rada objavljenih na sajtu i godišnjih izvještaja koji se takođe nalaze na sajtu opštine.

Godišnji plan rada opštine Nikšić za 2016 godinu			
Cilj	Planirana sredstva	Realizacija	Ugovorena sredstva
Odluka o izradi Detaljnog urbanističkog plana »CENTAR»		realizovano	



Ovaj projekat finansira Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education



Odluka o izradi Detaljnog urbanističkog plana dijela urbanističke jedinice »RUDO POLJE «		realizovano	
Odluka o izradi Detaljnog urbanističkog plana »STRASEVINA »		N/A	
Odluka o izradi izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije Grebice		N/A	
Odluka o izradi Detaljnog urbanističkog plana »STARAVAROŠ – jug»		N/A	
Odluka o izradi Detaljnog urbanističkog plana »ŠKOLSKI CENTAR»		N/A	
Odluka o izradi Detaljnog urbanističkog plana »TREBJESA»		N/A	
Odluka o izradi Lokalne studije lokacije »KAPETANOVO JEZERO»		N/A	
Odluka o izradi Lokalne studije lokacije »VIR«		realizovano	
Odluka o izradi Lokalne studije lokacije »VILUSI 1«		N/A	
Odluka o izradi Lokalne studije lokacije »NUDO«		N/A	
Odluka o izradi Lokalne studije lokacije »STUBICA 1«		N/A	
Odluka o izradi Lokalne studije lokacije »BOGETIĆI -blok 75«		N/A	
Odluka o izradi Lokalne studije lokacije »BOGETIĆI -blok 15«		N/A	
Odluka o Detaljnog urbanističkom planu dijela urbanističke jedinice »RUDO POLJE «		realizovano	



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



Odluka o Detaljnem urbanističkom planu za prostor između ulica »Narodne Omladine, Velimira Jakića i Braće Lješkovića«		N/A	
Odluka o Detaljnem urbanističkom planu »STRAŠEVINA«		N/A	
Odluka o izmjenama i dopunama Lokalne studije lokacije »Grebice«		N/A	
Odluka o Detaljnem urbanističkom planu »CENTAR«		realizovano	
Odluka o Detaljnem urbanističkom planu "GRAHOVO"		N/A	
Odluka o Detaljnem urbanističkom planu StarVaroš- centar		N/A	
Izgradnja inovaciono preduzetničkog centra „Tehnopolis“	Nije planirano za 2016	realizovano	1.880.000,00 €
Bulevar 13. jul	Nije planirano za 2016	Realizovano	1.153.000 €
Izgradnja sistema za prečišćavanje otpadnih voda	1.500.000,00 €	Predato na upravljanje JP "VIK" tek 2019	
Rekonstrukcija bazena u Sportskom centru Nikšić	200.000,00 €	realizovano	1.400.000,00 €
Rekonstrukcija Trga Slobode	500.000,00 €	realizovano	900.000,00 €



Ovaj projekat finansira Evropska unija



Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education



Izgradnja i rekonstrukcija saobraćajnica u skladu sa planskim dokumentima	300.000,00 €	Pristupni put i parking ispred OŠ "Dušan Bojović" na Mioljem Polju Izgradnja pristupne ulice sa Ul. Borislava Pekića Ulica Pavla Kovačevića	80.000,00 € 53.905,57 € 156.690, 04 €
Uređenje gradskih kvartova u skladu sa planskim dokumentima	200.000,00 €	Parking kod Doma revolucije	200.000,00 €
Izgradnja zgrade za raseljena lica	100.000,00 €	realizovano	2.780.000,00 €
Vodovod Lukovo	400.00,00 €	realizovano	425.569,17 €
Vodovod Banjani ,Vilusi	60.000,00 €	N/A	

Ostali radovi na rekonstrukciji vodovoda	100.000,00 €	Rubeža – Đukanovići Straševina – Bogetići Bogetići – Pod Kupić Žirovnica Metalac – krak za Straševinu Trg Slobode Kličeve – ul. Stubička Humci – ul. Pavla Kovačevića Rastoci – dio mreže Gornje Polje, Vir – dio mreže Studenca – dio mreže Gvozdenice	4.200,00 € 750,00 € 1.500,00 € 3.800,00 € 5.100,00 € 18.000,00 € 5.200,00 € 11.500,00 € 3.100,00 € 3.000,00 € 1.750,00 € 1.760,00 €
Izgradnja vještačkih akumulacija za vodu	40.000,00 €	Izgradnja vodnih akumulacija u selima: Rudine – Ramovića Do, Kruščice i Vraćenovići Bunar Kuta	31.261,22 € 5.500,00 €

Uočeni nedostaci

Kao što se iz navedenog da vidjeti, niz planiranih aktivnosti **nije realizovano**, naročito u dijelu odluka o urbanističkom planu. Projekat izgradnje sistema za prečišćavanje otpadnih voda je planiran za 2016, ali iako je budžetirano da se završi izgradnja u 2016 i da se obavi probni rad u trajanju od 3 mjeseca, u izvještaju je navedeno :” Investicija izgradnje sistema za prečišćavanje otpadnih voda, gdje je investitor opština Nikšić, a izvođač konzorcijum Aqualia i Hidroterm, je tokom čitave 2016. godine bila u fazi



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education



FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



CZIP



POLITIKON



funkcionalnih proba i završetka manjih nedostajućih faza projekta.” Postrojenje je predato na upotrebu JP “Vodovod i kanalizacija” tek 2019 godine. Treba napomenuti da su građanima povećani računi za vodu čak 40% početkom 2016 godine kao nadoknada za rad postrojenja, što znači da su građani plaćali JP “ViK” usluge koje je ovo preduzeće bilo u mogućnosti da im obezbijedi tek 2019 godine. Šta se dešavalo sa sredstvima građana u ove tri godine i da li je JP u obavezi da refundira građanima uzeta sredstva, ostaje pod znakom pitanja.

Što se tiče plana Skupštine opštine Nikšić za 2016 godinu, i on je sadržavao donošenje strateških dokumenata koji nijesu realizovani ni do danas:

- Predlog strategije razvoja turizma opštine Nikšić za period 2016-2020.godina
- Predlog lokalne strategije razvoja poljoprivrede za period 2016-2020. godina

S obzirom da se radi o dva segmenta koji su veoma značajni za razvoj opštine Nikšić, može se doći do zaključka da je veoma veliki nedostatak što ova dokumenta nijesu donesena na lokalnom nivou.

Poslednja sjednica Skupštine opštine Nikšić registrovana na sajtu za 2016 godinu se održala 24.06.2016 godine, a sljedeća i to konstitutivna tek nakon lokalnih izbora 27.03.2017 godine. Međutim, građani će i tu imati problema, jer ako pokušaju da nađu dokumenta koja su razmatrana na sjednicama Skupštine opštine, pristup će im biti onemogućen.

***Naime, svi materijali sjednica za period od 27.03.2017-20.12.2017 su zaključani lozinkom i pristup svim dokumentima je onemogućen.**

Na sjednici održanij 20.12.2017 donesen je plan uređenja prostora Opštine Nikšić.

Godišnji plan rada opštine Nikšić za <u>2018</u> godinu			
Cilj	Planirana sredstva	Realizacija	Potrošena sredstva
Detaljni urbanistički plan »Centar 1«		realizovano	
Detaljni urbanistički plan »Stara varoš-centar«		realizovano	
Lokalna studija lokacije »Gvozd«		realizovano	
Lokalna studija lokacije »Gračanica«		N/A	
Lokalna studija lokacije »Zeta-Krupac-Slano«		N/A	



Ovaj projekat finansira Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

CZIP

POLITIKON

M'BASE

Detaljni urbanistički plan»Straševina »		N/A	
Detaljni urbanistički plan »Mrkošnica-hidrometeorološki zavod »		N/A	
Izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda.		U fazi realizacije	
Adaptacija i rekonstrukcija Doma revolucije.		realizovano	800.000,00 €
Rekonstrukcija Trga Slobode.	500.000,00 €	realizovano	398.054,05 €
Izgradnja zgrade za penzionere	20.000,00 €	realizovano	Opština Nikšić je u projektu učestvovala kroz obezbjeđivanje lokacije i oslobođanje plaćanja komunalija za izgradnju u ukupnom iznosu od EUR 88.704,00.
Izgradnja Doma za stare.	50.000,00 €	Proces realizacije	1.780.000,00 €
Dogradnja azila za pse	20.000,00 €	realizovano	18.516,70 €
Izgradnja i rekonstrukcija saobraćajnica u skladu sa planskim dokumentima.	200.000,00 €	Radovi na izradi asfaltnog zastora su izvedeni u: MZ Centar 1, Župi, Kočanima, Dragova Luka, Ćemenca, Glibavac, Brezovik, Mokra Njiva, Rastoci, Straševina, Studenca, Kličevo, Rubeža i Ozrinici. Radovi na izradi asfaltnog zastora su izvedeni u sljedećim MZ: Ozrinici, Mrkošnica, Kličevo, Kočani, Dragova Luka, Trebjesa, Rubeža, Oštrovac, Poljice, Uzdomir i Župa.	239.258,73€
			149.657,04€



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



Uređenje gradskih kvartova u skladu sa planskim dokumentima	350.000,00 €	N/A	
Rekonstrukcija vodovoda Morakovo-Liverovići.	70.000,00 €	realizovano	83.856,27 €
Vodovod Dragovoljići.	470.000,00 €	N/A	
Vodovod Vraćenovići	430.000,00 €	realizovano	391.219,95 €
Vodovod Bršno	50.000,00 €	N/A	
Vodovod Pilatovci	70.000,00 €	Izgradnja vodovoda Koravlice	64.918,22 €
Ostali radovi na rekonstrukciji vodovoda	100.000,00 €	N/A	
Izgradnja vještačkih akumulacija za vodu.	50.000,00 €	Izgradnja vještačkih akumulacija – Krš Milovića i Ćeov do	32.587,12 €
Istražno-eksploatacioni radovi za vodovode.	50.000,00 €	Izgradnja ispitno – eksploatacionih bunara Riječani	50.000,00 €
Izgradnja lokalne infrastrukture uz učešće opštine u sufinansiranju uz podršku IPA projekata i IFAD	60.000,00 €	Rekonstrukcija lokalnog putnog pravca Velimlje – Miljanići u MZ Velimlje (410 m), Rekonstrukcija lokalnog putnog pravca Prigradina-Počivala u MZ Velimlje (500 m), Rekonstrukcija putnog pravca Rudine-Brestice-Jabuke (1.500 m), Sanacija bistijerne u selu Somina u MZ Crni Kuk i Izgradnja površinske akumulacije (vodopaja) u selu Rudine u MZ Trubjela.	175.410,85 €
Investiciono održavanje	600.000,00 €	Radovi na izradi asfaltnog zastora su izvedeni u MZ: Poljica, Vidrovan, Humci, Mušovina, Ozrinići, Župa.	172.282,25€

Ukupan iznos finansijskih sredstava planiranih u Budžetu za 2018. godinu, a za potrebe radova na komunalnom opremanju građevinskog zemljišta na teritoriji opštine Nikšić iznosi **3.120.000,0 eura**.



Ovaj projekat finansira Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education



FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



CZIP



POLITIKON



Iako je planiran na **19.870.000,00 €**, budžet opštine je dostigao **24.164.805,86 €**.

Za plate zaposlenima u istom periodu je obezbijeđeno **4.710.951,15 € + 112 871,41 €** za ostale naknade, što je ukupno **4.823.822,56 €** i čini **20%** od ukupnog budžeta, Za opremanje građevinskog zamljišta izdvojeno je **13,5% sredstava** planiranog budžeta.

U 2018 je donesena Strategija razvoja sporta za period 2018-2021 godine, kao i Lokalni akcioni plan za socijalnu inkluziju Roma i Egipćana u opštini Nikšić za period 2018-2022 godine.

Godišnji plan rada opštine Nikšić za <u>2019</u> godinu			
Cilj	Planirana sredstva	Realizacija	Potrošena sredstva
Adaptacija i rekonstrukcija Doma revolucije.	50.000,00 €		
Izgradnja Doma za stare.	20.000,00 €		
Rekonstrukcija Dvorca Kralja Nikole	50.000,00 €.		
Rekonstrukcija zapadne tribine Gradskog stadiona	50.000,00 €		
Izgradnja i rekonstrukcija saobraćajnica u skladu sa planskim dokumentima.	210.000,00 €.		
Uređenje gradskih kvartova u skladu sa planskim dokumentima	365.000,00 €.		
Vodovod Dragovoljići	55.000,00 €.		
Vodovod Vračenovići	150.000,00 €.		
Vodovod Bršno	150.000,00 €.		
Vodovod Pilatovci	100.000,00 €.		
Vodovod Laz	150.000,00 €.		
Vodovod Rječani, Velimlje, Vilusi	300.000,0 €.		
Vodovod Prijespa	50.000,0 €.		
Ostali radovi na rekonstrukciji vodovoda	100.000,0 €.		
Izgradnja vještačkih akumulacija za vodu.	50.000,0 €.		



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



**Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education**

**FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**



Istražno-eksploracioni radovi za vodovode.	50.000,0 €.		
Uređenje korita rijeka Bistrice, Gračanice i Zeta	100.000,0 €.		
Izgradnja lokalne infrastrukture uz učešće Opštine u sufinansiranju uz podršku IPA projekata i IFAD	130.000,0 €		
Investiciono održavanje	750.000,0 €		

Ukupan iznos finansijskih sredstava planiranih u Budžetu za 2019. godinu, a za potrebe radova na komunalnom opremanju građevinskog zemljišta na teritoriji opštine Nikšić iznosi **2.910.000,0 eura**.

U planu Skupštine opštine za 2019 godinu stoji i Predlog Strateškog plana razvoja opštine Nikšić za period 2020-2025. godina kao i Predlog Lokalnog akcionog plana biodiverziteta za period 2020-2025.godine, koji na žalost još nijesu doneseni.

Godišnji plan rada opštine Nikšić za <u>2020</u> godinu			
Cilj	Planirana sredstva	Realizacija	Ugovorena sredstva
Adaptacija i rekonstrukcija Doma revolucije	10.000,0 €.		
Izgradnja Doma za stare	10.000,0 €.	realizovano	5.700.000,00 €
Rekonstrukcija Dvorca Kralja Nikole	10.000,0 €.	realizovano	1.200.000,00 €
Rekonstrukcija zapadne tribine Gradskog stadiona	10.000,0 €.	realizovano	4.600.000,00 €
Izgradnja i rekonstrukcija saobraćajnica u skladu sa planskim dokumentima.	110.000,00 €	N/A	
Izgradnja postrojenja za tretman komunalnog mulja	1.000.000,00 €	N/A	
Uređenje fasada kolektivnih stambenih zgrada u skladu sa planskim dokumentima	100.000,00 €	N/A	
Uređenje gradskih kvartova u skladu sa planskim dokumentima. • Stara Varoš - budžetski	810.000,0 €	realizovano	366.667,35 €



Ovaj projekat finansira Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



plan 200.000,0 €.			
<ul style="list-style-type: none"> Parking Doma Revolucije - budžetski plan 100.000,0 €. Parking u ulici Radoja Dakića, uz Grmeč - budžetski plan 70.000,0 €. Parking Doma Revolucije sjeverna strana -budžetski plan 60.000,0 €. Kwart iza zgrade "Vračar" - budžetski plan 200.000,0 €. Kwart Humci - budžetski plan 100.000,0 €. Parking u ulici 13.jul - budžetski plan 80.000,0 € 		189.935,73 €	
Vodovod Pilatovci	100.000,00 €	realizovano	386.214,28 €
Vodovod Laz	120.000,00 €	realizovano	225.000,00 €
Vodovod Rječani, Velimlje, Vilusi	100.000,00 €	N/A	
Uređenje korita rijeka Bistrice, Gračanica I Zeta	50.000,00 €	N/A	
Vodovod Stubički kraj	160.000,00 €	ralizovano	155.000,00 €
Ostali radovi na rekonstrukciji vodovoda.	100.000,00 €	Vodovod Granični prelaz Deleuša	38.700,00 €
Izgradnja vještačkih akumulacija za vodu.	30.00,00 €	N/A	



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



Istražno-eksploracioni radovi za vodovode.	30.00,00 €	N/A	
Izgradnja lokalne infrastrukture uz učešće Opštine u sufinansiranju uz podršku IPA projekata i IFAD	500.000,00 €	N/A	
Investiciono održavanje	<p>1.540.000,00 €</p> <p>Vraćenovići, Trubjela, Rastoci, Centar i Centar I, Miolje Polje, Župa, Kočani, Humci, Stara Varoš, Uzdomir, Brezovački most, Tović, Šipačno, Šume, Orah, Dolovi i Poljice.</p> <p>Poljice, Brocanac, Ozrinici, Laz, Lukovo, Župa, Ducice, Jugovici, Kuta, Dragovoljici, Rubeza, Dragova Luka, Grahovo, Trubjela, Bogetici, Glibavaca i Klicevo. U okviru ove faze radova izvedeni su radovi na sanaciji ulice Milice Vucinic, asfaltiranje pristupnih puteva u Zupi, saniranje trotoara u ulicama Peta proleterska, Radoja Dakica i Nikica Miljanica, asfaltiranje ulice iza manastira i pored Bistrice.</p>	<p>399. 965,50 €</p> <p>749.897,50 €</p>	

Ukupan iznos finansijskih sredstava planiranih u Budžetu za 2020. godinu, a za potrebe radova na komunalnom opremanju građevinskog zemljišta na teritoriji opštine Nikšić iznosi **4.890.000,0 eura**, što zajedno sa sredstvima koja će se obezbjediti putem donacija u iznosu 990.000,0 eura, čini ukupnu vrijednost od **5.880.000,0 eura**. U planu rada skupštine opštine Nikšić je i u 2020 godini planirano predlaganje strateškog plana razvoja za period 2020-2025. Takođe je u ovoj godini planiran Predlog Lokalnog akcionog plana biodiverziteta za period 2020-2025.godine.



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



**Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education**



**FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**



CZIP



POLITIKON



4.7. ETIČKA KOMISIJA

"Etička komisija" prati primjenu **Etičkog kodeksa lokalnih službenika/ca i namještenika/ca**, postupa po pritužbama i inicijativama, donosi odluke o povredama Etičkog kodeksa i druge akte, daje mišljenja i objašnjenja u vezi sa primjenom odredaba Etičkog kodeksa, informiše skupštinu i javnost o primjeni odredaba Etičkog kodeksa i obavlja druge zadatke utvrđene **Odlukom o Etičkoj komisiji za lokalne službenike i namještenike**¹⁰

Etička komisija u Opštini Nikšić ima svoje predstavnike, i to: jednog predstavnika građana, jednog predstavnika iz medija, jednog predstavnika iz nevladinog sektora, i dva predstavnika iz reda zaposlenih u organima lokalne uprave. U dokumentima koja su dostupna javnosti se vidi da je etička komisija bila formirana i bila aktivna tokom izvještajnog perioda od 2016-2020 godine.

Uočeni nedostaci

Nije poznato na koji način su birani predstavnici u tijelu etičke komisije, niti koji su kriterijumi korišćeni prilikom njihovog izbora.

Na sajtu opštine Nikšić nema podataka niti izvještaja o radu etičke komisije za 2016 godinu.

Prema godišnjim izvještajima, koji su prisutni na sajtu Opštine Nikšić, za 2017 godinu vidimo aktivnosti koje je etička komisija obavljala u izvještajnom periodu, navedeno je da za određene aktivnosti nedostaje sredstava i prezentovan je plan rada za 2018.

Što se tiče rada Etičke komisije za 2018 godinu, on se svodi na skoro iste aktivnosti kao i predhodni. Ono što želimo naglasiti je da u svakom planu rada etičke komisije stoji da će se komisija oglašavati na medijima i prezentovati građanima koji je njen djelokrug djelovanja, što je rađeno veoma rijetko ili nikako. Slični su i ostali izvještaji etičke komisije i nepotrebno je posebno ih analizirati.

Ono na šta treba staviti akcenat je ta za izvještajni period od 2016-2020 godine nije bilo pritužbi građana,niti je bilo pokretanja postupaka zbog kršenja Etičkog kodeksa. Da zaključimo, prema izvještajima etičke komisije možemo reći da su se svi službenici i namještenici zaposleni u opštini Nikšić pridržavali etičkog kodeksa, bili ljubazni,korektni,nepristrasni,a nije bilo ni konflikata interesa u izvještajnom periodu.

¹⁰ <https://opstinativotat.me/eticka-komisija/>



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

CZIP

POLITIKON



M'BASE

4.8. NVO

Prema podacima iz registra NVO, na teritoriji opštine Nikšić, zaključno sa 31. decembrom 2020. godine, registrovano je **493** NVO, od kojih su **478** udruženja i **15** fondacija.

Pregled usvojenih dokumenata kojima se uređuju pojedini oblici saradnje opštine Nikšić i nevladinih organizacija

Opština	Statut	Odluka o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava NVO	Odluka o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova	Odluka o mjesnim zajednicama	Poslovnik o radu Skupštine	Odluka o Savjetu za razvoj i zaštitu lokalne samouprave	Odluka o osnivanju Savjeta za saradnju lok. samouprave sa NVO
NIKŠIĆ	“Službeni list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 031/18 od 07.09. 2018.	“Službeni list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 053/19 od 27.12.2019.	Službeni list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 039/14 od 30.12.2014.	“Službeni list RCG - opštinski propisi”, br. 029/05 od 27.09.2005.	“Službeni list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 029/05 od 27.09.2005.	“Službeni list RCG - opštinski propisi”, br. 029/05 od 27.09.2005.	“Službeni list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 038/14 od 29.12.2014.

SARADNJA NEVLADINIH ORGANIZACIJA I LOKALNE SAMOUPRAVE

Informisanje o svim pitanjima značajnim za nevladin sektor opština Nikšić informiše nevladin sektor o svim značajnim pitanjima i aktivnostima putem opštinskog sajta, lokalnog javnog emitera „Radio i Televizija Nikšić“, društvenih mreža (fejsbuka, instagrama i tvitera) i portala Onogošt. Takođe, lokalni službenici informišu nevladine organizacije preko mejling liste Otvoreni Nikšić, telefonski, putem sastanaka i javnih skupova, a po potrebi i na oglasnoj tabli u opštini.

Na sajtu imaju posebnu rubriku NVO, na kojoj objavljena dokumenta i informacije vezana za finansiranje projekata NVO, rad Savjeta za saradnju lokalne samouprave sa NVO, uz napomenu da su posljednje informacije u ovoj rubrici objavljene 2019. godine, što ukazuje na potrebu njenog redovnog ažuriranja.

U ovoj rubrici se nalazi i registar lokalnih NVO, dok se aktuelne informacije u vezi finansiranja NVO objavljaju u rubrici „Novosti i obavještenja“. Pozivi NVO za prijavljivanje učešća na sjednicama se redovno objavljaju na sajtu. Materijalima za najveći broj sjednica skupštine na sajtu nije moguće ostvariti pristup. Kada je u pitanju učešće NVO predstavnika na javnim raspravama, predstavnici lokalne uprave



Ovaj projekat finansira Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

CZIP

POLITIKON

M'BASE

ocjenjuju da je ono nisko i da su djelimično zadovoljni povratnim informacijama koje dobijaju od NVO u procesu konsultovanja. Predstavnici NVO ocjenjuju da **uopšte nijesu konsultovani od strane opštine u procesu donošenja odluka** i da je glavni uzrok takvog stanja neodgovorna lokalna vlast i njihov neodgovoran odnos prema građanima i građankama Nikšića.

Opština Nikšić **nema odluku kojom se na detaljan način reguliše učešće NVO predstavnika u radne grupe i druga radna tijela** koja obrazuju organi lokalni samouprave.

Finansiranje NVO kroz raspisane konkurse iz lokalnog budžeta opštine Nikšić

Na osnovu člana 4 stav 1 Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladim organizacijama ("Sl.list CG-Opštinski propisi", br. 53/19), predsjednik Opštine Nikšić je dužan da raspiše svake godine Javni Konkurs za finansiranje projekata nevladinih organizacija.

Sredstva iz Budžeta se dodjeljuju nevladim organizacijama sa sjedištem u opštini Nikšić za finansiranje projekata koji se u potpunosti realizuju na teritoriji opštine Nikšić, a koji su u skladu sa važećim lokalnim akcionim planovima. Za 2016 godinu opština Nikšić je preko Javnog Konkursa nevladim organizacijama opredijelila i dodijelila ukupno 30 000,00 €, a isti iznos je bio opredijeljen i dodijeljen nevladim organizacijama na Javnom Konkursu za 2017 godinu.

Konkurs SO NK za nvo za 2016 godinu	Naziv Nvo dobitnice sredstava	Naziv podržanog projekta	Odobrena sredstava
	NVO "Pro futuro"	"Umjetnički program sedmog Bedem festa"	4331.5 €
	NVO "Naša budućnost"	"Mladi za ljepši izgled zajednice"	2521.2 €
	NVO "Omladinski klub Nikšić"	"Uljepšajmo svoje slobodno vrijeme"	3638.3 €
	NVO "Plavi krug"	"Upoznajmo dijabetes"	2491.2 €
	NVO "FORS Montenegro"	"Renoviranje sportskog terena u Nikšiću"	6000.0 €
	NVO "Civitas Montenegro centar"	Lake fest 2016-Promotion of the Arts"	4350.0 €
	NVO "International Montenegro cultural center"	"Ko to može da nas spriječi da govorimo lijepo riječi"	4674,0 €
	NVO "Ozon"	"Tvoj grad, tvoj novac, tvoj izbor!"	1993.8 €

Dodijeljena sredstva na konkursu SO Nikšić za 2016 godinu



Ovaj projekt finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education



FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



CZIP



POLITIKON



Kao podršku projektima nvo sektora,kroz ReLOaD program(E.U.) i raspisani Konkurs ,opština Nikšić dobila sredstva u iznosu od 100.000,00€ za 2018. i 2019. godinu, dok je iz lokalnog budžeta za istu namjenu opredijeljeno dodatnih 20.000,00 €. Ovdje treba napomenuti da za 2020. godinu sredstva od

40.000,00 € nijesu dodijeljivana nevladinom sektoru, tj. nije se raspisivao konkurs za nevladine organizacije. Šturo obrazloženje je bilo da je razlog tome bila aktuelna pandemija COVID-19.

Obezbjeđivanje uslova za rad nevladinih organizacija u skladu sa mogućnostima lokalne samouprave
Opština Nikšić nema usvojen propis (opšti lokalni akt) kojim su detaljno regulisani kriterijumi i način raspodjele prostorija koje su u vlasništvu opštine na besplatno korišćenje NVO.

Sa druge strane, na osnovu pojedinačnih odluka o davanju na privremeno korišćenje poslovnih prostora bez naknade, NVO FORS Montenegro, NVO ProFuturo, NVO Preporod i NVO Izvor života su u ovom periodu nastavile da koriste prostorije vlasništvo opštine, koje su im ranije date na korišćenje bez naknade. Nepostojanje ovog propisa dovodi ostale NVO u neravnopravan položaj jer su onemogućene da putem javnog konkursa apliciraju za korišćenje prostorija u vlasništvu opština bez naknade.



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

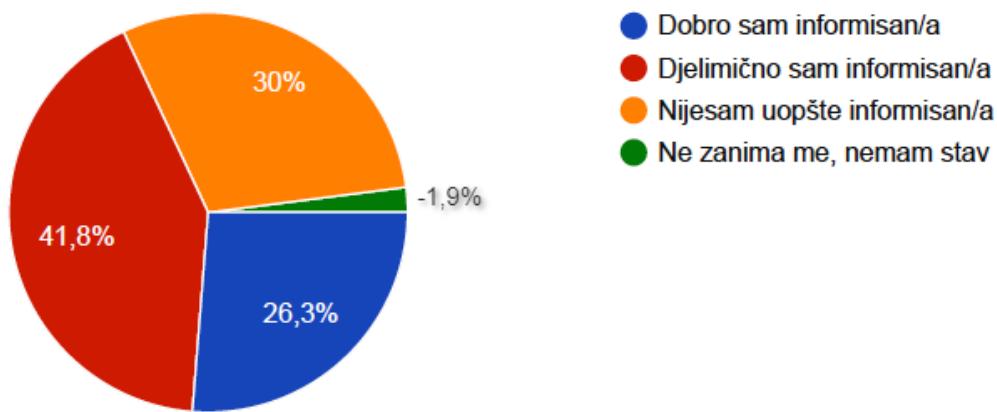


5. ANKETA SA GRAĐANIMA

Uključivanje građana u proces donošenja odluka i njihovo povezivanje sa donosiocima odluka predstavljaju osnove stubova odgovorne lokalne samouprave. On-line istraživanje o povjerenju građana u Lokalnu samoupravu sprovedeno na reprezentativnom uzorku od 297 ispitanika je pokazalo da građani generalno imaju mnogo primjedbi i kritika na njen rad.

7. Da li smatrate da ste kao građani dovoljno informisani o radu Vaše lokalne samouprave?

297 odgovora



Na pitanje „Da li smatrate da ste kao građani dovoljno informisani o radu Vaše lokalne samouprave“?:

30% koji su odgovorili na anketu su da nijesu informisani.

41,8% je odgovorilo da djelimično dobija informacije o radu lokalne samouprave,dok je

26,3% dobro informisano sa njenim radom.

Samo mali procenat 1,9% anketiranih nema stav o ovom pitanju



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

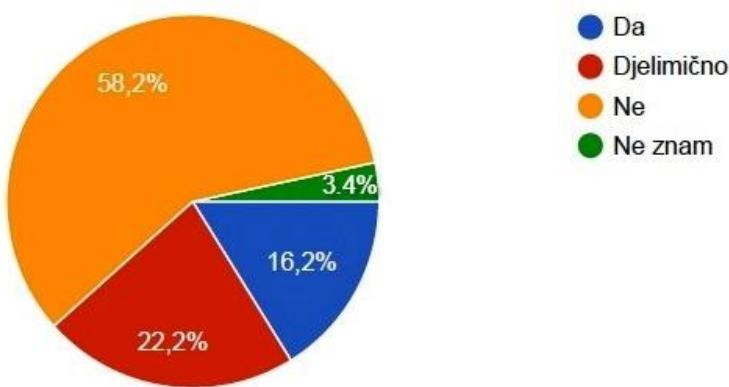
CZIP

POLITI
KON
NETA

M'BASE

8. Da li smatrate da su građani adekvatno zastupljeni i uključeni u donošenje odluka u radu lokalne samouprave?

297 odgovora

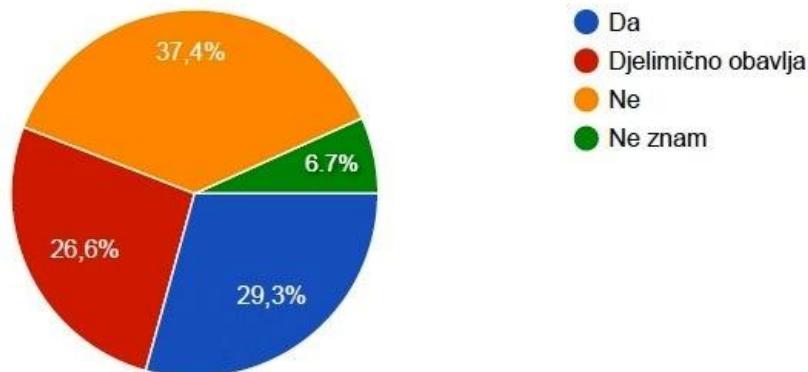


Na pitanje „**Da li smatrate da su građani adekvatno zastupljeni i uključeni u donošenje odluka u radu lokalne samouprave**“?:

58,2 % su odgovorili na nijesu adekvatno zastupljeni i uključeni u donošenje odluka,
22,2% su odgovorili sa djelimično,dok je 16,2% adekvatno zastupljeno i uključeno u donošenje odluka u radu lokalne samouprave, **3,4%** anketiranih nema stav o ovom pitanju,

9. Da li po Vašem mišljenju lokalna samouprava u Nikšiću poslove iz svoje nadležnosti obavlja odgovorno i na dobrobit svih građana?

297 odgovora



Na pitanje „**Da li po Vašem mišljenju lokalna samouprava u Nikšiću poslove iz svoje nadležnosti obavlja odgovorno i na dobrobit svih građana** “?:

20,3% građana je odgovorilo sa DA , **37,4%** građana je odgovorilo sa NE!
26,6% je odgovorilo da djelimično dobija informacije o radu lokalne samouprave,dok
6,7% građana nema svoj stav



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za gradansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

CZIP

POLITIKON

M'BASE

6. ZAKLJUČAK

Kroz analizu funkcionisanja lokalne samouprave opštine Nikšić za izvještajni period od 2016. do 2020. godine identifikovali smo sljedeće nedostatke koje se javljaju u praksi:

Reforma propisa koji uređuju javne rasprave je neophodna kako bi se unaprijedio kvalitet propisa i povećalo poverenje građana u učešće u demokratskim procesima. Potrebno je usvojiti jedinstven i obavezujući propis koji uređuje postupak javnih rasprava i konsultacija (kao faze koja prethodi formalnoj javnoj raspravi). Konsultacije, kao novi oblik uključivanja javnosti u proces usvajanja propisa trebalo bi da budu precizno utvrđene, s jasnim rokovima, pravima i obavezama učesnika. Neophodno je utvrditi jasne kriterijume za slučajeve kada se javne rasprave ne sprovode, odnosno, takve situacije svesti na razuman minimum tako da ne ugrožavaju demokratiju i vladavinu prava. Potrebno je urediti izvještavanje o rezultatima javnih rasprava, kroz propisivanje forme izveštaja i njegovog obavezujućeg sadržaja.

Pored usvajanja obavezujućih i jasnih pravila za sprovođenje javnih rasprava neophodna je promjena stava i ponašanja donosilaca odluka – od birokratskog formalizma ka inkluzivnim demokratskim praksama. Jedan od čestih problema u pronalaženju podataka koji su od javnog značaja na sajtu opštine Nikšić jeste zastarjelost objavljenih podataka.

Posao lokalne samouprava bi bio lakši kada bi ista objavljivala podatke iz godine u kojoj su donešeni, 15 dana od donošenja/usvajanja, kako bi javnost bila blagovremeno upoznata sa planom rada i izmjenama ukoliko iste nastupe.

Podaci koji se nalaze na sajtu opštine Nikšić moraju biti ažurirani u skladu sa obavezama koje se organima lokalne samouprave nameću propisima Crne Gore. Nadležno Ministarstvo javne uprave bi trebalo izraditi model jednoobraznih sajtova za sve lokalne samouprave, kako bi se omogućio lakši pristup informacijama i unaprijedila otvorenost i transparentnost rada lokalnih samouprava. Prema nalazima ovog istraživanja, primjetno je opština Nikšić prekršila neku od odredbi člana 12. Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Stoga je potrebno je sprovoditi godišnje provjere poštovanja spiska svih podataka i dokumenata koji moraju biti dostupni na sajтовima lokalnih samouprava, izrađivati izvještaje o izvršenoj provjeri i objavljivati te pojedinačne izvještaje na sajтовima opštine. Bez spremnosti donosilaca odluka da



prihvate i razumiju značaj učešće javnosti u procesu donošenja odluka, što bi bio jasan indikator razvoja lokalne demokratije, formalni propisi, ma koliko bili jasni i primenljivi, neće dati rezultat. Takođe, kvalitet učešća javnosti u procesu donošenja odluka zavisi i od građanskog aktivizma i spremnosti građana da aktivno zagovaraju i brane pravo na učešće u javnim poslovima.

Uloga NVO u saradnji sa predstavnicima lokalne uprave je i dalje „**protokolarna**“ i formalna. Ne postoji jasno izražena volja donosioca odluka za stvaranje institucionalnih mehanizama za saradnju i stvaranje **partnerskih odnosa** između opštine i nevladinih organizacija.

7. PREPORUKE

Preporuke za veću vidljivost i transparentnost rada lokalne samouprave

- Kreirati **Plan učešća građana** u donošenju odluka;
- Primijeniti postupak prethodnog konsultovanja prilikom izrade akata od zajedničkog interesa;
- Usaglasiti postojeće i donijeti nove odluke u skladu sa modelima Zajednice opština Crne Gore kojima se unapređuje saradnja sa nevladim organizacijama u i učešće građana u odlučivanju;
- **Ažurirati** internet stranicu opštine Nikšić **redovnije** i kreirati mailing listu ili koristiti postojeće mailing liste.

Na internet stranici opštine Nikšić potrebno je objaviti:

- Izvještaje o radu javnih službi čiji je osnivač jedinica lokalne samoprave;
- Imena članova organa upravljanja, nadzornih odbora i organa rukovođenjau javnim službama čiji je osnivač jedinica lokalne samoprave;
- Evidenciju o neposrednom uvidu građana u akte na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama;
- Akt kojim se uređuje broj i struktura zaposlenih u javnim službama koje se finansiraju iz jedinice lokalne samoprave;



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

CZIP

POLITIKON

M'BASE

- Polugodišnje izvještaje o izvršenju budžeta i investicione politike za tekućugodinu i završne račune za prethodnu godinu;
- Učiniti dostupnim materijale za tačke koje će biti na dnevnom redu sjednice skupštine opštine ;
- Informacioni centar mora biti uspostavljen, a njegova funkcija treba da bude stalno unapređivana;

Za veće učešće građana na javnim raspravama koje organizuje opština Nikšić

Imajući u vidu značaj sprovođenja javnih rasprava za kvalitet procesa kreiranja javnih politika i propisa, neophodno je:

- Javne rasprave i konsultacije regulisati jedinstvenim propisom za sve vrste akata (propise, dokumenta javnih politika) i za sve vrste predлагаča pravnih akata, opštim podzakonskim aktom;
- Jasno regulisati postupak konsultacija, kao novi oblik formalnog uključivanja javnosti u proces donošenja odluka, utvrditi rokove, obaveze organa lokalne samouprave, način izvještavanja i ishode konsultacija;
- Propisati uslove i kriterijume za slučajeve kada nije potrebno sprovoditi javnu raspravu na taj način što će sprovođenje javne rasprave biti obavezno, uz minimalne i nedvosmislene kriterijume za slučajeve kada se javna rasprava ne sprovodi;
- Utvrditi bolje načine informisanja javnosti o javnim raspravama i konsultacijama i obavezati predлагаče SO Nikšić da se pridržavaju propisanih načina obaveštavanja;
- Predlagač propisa i javnih politika SO Nikšić bi trebala da na svojoj zvaničnoj veb-stranici ima posebnu stranicu posvećenu **javnim raspravama** gdje će objavljivati pozive, dokumenta i izveštaje o održanim javnim raspravama; (primjer dobre prakse za javne rasprave: sajt SO Plužine <http://www.pluzine.me/index.php?page=avne-rasprave-2020>)
- Obavezati organe lokalne samouprave da redovno objavljiju planove zakonodavnih aktivnosti;



Ovaj projekat finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



- Utvrditi obavezu predлагаča propisa ili dokumenta javne politike da prikupi mišljenja organa i organizacija tokom procesa konsultacija i da mišljenja redovno objavljuje. Na taj način bi se izbjegle situacije da organi i organizacije dostavljaju mišljenja nakon javne rasprave;
 - Utvrditi jedinstvenu i obavezujuću formu izvještaja SO Nikšić o javnim raspravama i konsultacijama, obavezu organa lokalne samouprave SO Nikšić da objavljuju izvještaje u utvrđenim rokovima. Neophodno je da izvještaji sadrže spisak učesnika u javnoj raspravi, njihove primjedbe i komentare, odgovor predлагаča i obrazloženje ukoliko neki od komentara i sugestija nijesu prihvaćeni;
 - Utvrditi kriterijume za procjenu uspješnosti javnih rasprava i na osnovu periodičnih procjena unapredjivati procedure;
 - Organi lokalne samouprave SO Nikšić trebalo bi da obezbijede pomoć i podršku javnosti, kroz izradu promotivnog materijala, promotivne sastanke i druge aktivnosti kojima se podstiče učešće građana u javnim raspravama.
Posebne podsticajne mjere trebalo bi primijeniti ukoliko je potrebno obezbijediti učešće specifičnih ciljnih grupa (ranjive grupe, RE populacije u Nikšiću, manjinske zajednice i sl.) ili ukoliko se radi o dokumentu koji je od posebnog značaja za lokalnu zajednicu;
 - Javne rasprave je neophodno organizovati u prostorijama pristupačnim osobama sa invaliditetom, a prije svega je neophodno prilagoditi web sajt opštine Nikšić osobama sa oštećenim vidom;
- Za bolju saradnju lokalne samouprave i nevladinih organizacija u Nikšiću**
- Unaprijediti informisanje NVO na internet prezentacijama redovnim ažuriranjem rubrika „NVO sektor“ svim informacijama od značaja za rad NVO sektora (novostima, pozivima za sastanke, javni pozivima NVO za učešće u radnim grupama i na javnim raspravama, saopštenjima o zajedničkim aktivnostima opštine Nikšić i NVO, odobrenim projektima, izvještajima, dokumentima putem kojih se reguliše saradnja između lokalnih uprava i NVO, potrebnim obrascima) ;
 - U cilju redovnog i blagovremenog informisanja o svim važnim pitanjima, javnim pozivima, konkursima potrebno je formirati zajedničke mejling liste opštine Nikšić sa lokalnim NVO;

- Unaprijediti kapacitete, proaktivnost i vidljivost kontakt osoba iz lokalne uprave za saradnju sa NVO ;
- Unaprijediti komunikaciju opštine Nikšić sa civilnim sektorom putem društvenih mreža koje treba koristiti u što u većoj mjeri za informisanje o svim značajnim aktivnostima, kao i za promociju rada lokalne samouprave;
- Unaprijediti preglednost internet prezentacija svih Sekretarijata lokalne samouprave opštine Nikšić i redovno ih ažurirati sa svim informacijama i dokumentima od javnog značaja za nevladine organizacije, kao i za cjelokupnu javnost;
- Poboljšati redovno konsultovanje nevladinih organizacija o programima razvoja lokalne samouprave i nacrtima opštih akata koje donosi Skupštini opštine Nikšić;
- Unaprijediti znanja lokalnih službenika o civilnom sektoru, svim oblicima i mehanizmima saradnje (sa akcentom na proces konsultovanja i razlikovanja postupka prethodnog konsultovanja od javnih rasprava);
- Unaprijediti znanja predstavnika NVO i građana o mehanizmima učešća i mogućnostima njihovog uticaja na procese donošenje odluka;
- Razmisliti o mogućnosti davanja ili adaptacije prostorija u vlasništvu SO Nikšić za zajedničko korišćenje više nevladinih organizacija, kako bi se smanjili troškovi održavanja i povezale organizacije;
- Usvojiti propis (opšti lokalni akt) kojim su detaljno regulisani kriterijumi i način raspodjele prostorija koje su u vlasništvu opštine Nikšić na besplatno korišćenje NVO;
- Kada je u pitanju finansiranje, potrebne su promjene odluka o finansiranju koja obezbjeduju održivo investiranje lokalne samouprave u nevladin sektor. To se može obezbijediti utvrđivanjem procenta od budžeta opštine Nikšić, koji će se na godišnjem nivou odvajati za projekte NVO, kako bi se obezbijedila sigurnost sredstava za ovu namjenu, kao i suštinskom promjenom načina odlučivanja o projektima koji treba da su uskladjeni sa prioritetima opštine Nikšić i važećim lokalnim akcionim planovima;

- Takođe je potrebno ukinuti praksu dodjeljivanja novčanih sredstava NVO na osnovu odluka predsjednika, i sva sredstva iz opštinskog budžeta dodjeljivati na osnovu konkursa;
- Neophodno je uspostaviti efikasan monitoring realizacije projekata podrzanih iz budžeta opštine Nikšić. donošenjem monitoring plana i raspodjelom zadataka između članova Komisije za raspodjelu sredstava u tom procesu.

Preporuke za veće korišćenje instituta „slobodna stolica“

- Potrebno je pojednostaviti proceduru učešća predstavnika NVO u radu sjednica skupštine pštine Nikšić, odnosno korišćenje isntituta „slobodna stolica“ ali i uskladiti dio Poslovnika o radu Skupštine, u dijelu koji se odnosi na učešće NVO u radu skupština, sa preporukama Zajednice opština u skladu sa Anexom Modela „Poslovnika o radu Skupštine Opštine“;
- Potrebno je objavljivati uredno prije skupštinskih sjednica javne pozive NVO za prijavljivanje učešća na sjednicama Skupštine opštine Nikšić, kao i materijale za sjednice skupštine i omogućiti njihovo preuzimanje, kako bi se stvorili uslovi za veću informisanost predstavnika NVO o temama o kojima raspravlja lokalni parlament, a samim tim i povećao procenat učešća predstavnika NVO u radu lokalnog parlamenta.

Izvjestaj uradila partnerska organizacija Media Team.

Izvještaj je kreiran u sklopu projekta „Lokalna uprava na dlanu“ koji je ALFA Centar realizovao kroz program podrške organizacijama civilnog društva „OCD u Crnoj Gori – od osnovnih usluga do oblikovanja politika – M'BASE“ koji sprovode Centar za građansko obrazovanje (CGO), Friedrich-Ebert-Stiftung (FES), Centar za zaštitu i proučavanje ptica Crne Gore (CZIP) i Politikon mreža. Projekat je finansirala Evropska unija, a kofinansira Ministarstvo javne uprave. Sadržaj istraživanja je isključiva odgovornost ALFA Centra i ne odražava nužno stavove Evropske unije.



Ovaj projekt finansira
Evropska unija



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

CZIP

POLITIKON

M'BASE